

Министерство здравоохранения Российской Федерации
Государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уральский государственный медицинский университет»

Н. П. Муратова, Г. Н. Андрианова

**ОСНОВЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ЗАКУПОК
ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И (ИЛИ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

Учебное пособие

Екатеринбург
2015

*Печатается по решению
Ученого совета фармацевтического факультета.
ГБОУ ВПО УГМУ (протокол № 8 от 27.03.2015 г.)*

*Ответственный редактор:
д-р фармацевт наук Г.Н. Андрианова*

*Рецензенты:
канд. фармацевт. наук И.В. Бурмантова,
О.Л. Полугарова*

Муратова Н.П., Андрианова Г.Н.

М 91 *Основы регламентации закупок фармацевтической продукции для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд [Текст]: уч. пособие / Н.П. Муратова, Г.Н. Андрианова; Уральский гос. мед. университет — Екатеринбург: Издательство УГМУ, 2015. — 188 с. — ISBN 978-5-89895-715-5*

Учебное пособие раскрывает регламентацию действий участников закупок фармацевтической продукции, технологию, анализ и оценку результатов закупок лекарственных средств для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Учебный и справочно-информационный материал учебного пособия позволяет специалистам-провизорам углубить подготовку по организации торгово-закупочной деятельности аптечных организаций, овладеть современными электронными технологиями закупок, обоснованному выбору поставщика, осуществлению контроля в сфере государственных закупок, управлению контрактными рисками.

Предназначено для лиц, осваивающих образовательные программы ординатуры специальности 33.08.02 Провизор-менеджер, а также обучающихся в системе непрерывного фармацевтического образования по дополнительным профессиональным образовательным программам.

© Муратова Н.П., 2015

© Андрианова Г.Н., 2015

© ГБОУ ВПО УГМУ, 2015

ISBN 978-5-89895-715-5

Содержание

| | |
|---|----|
| Список условных сокращений | 5 |
| Предисловие | 6 |
| 1. ПРИНЦИПЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И (ИЛИ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД | |
| 1.1 Общие положения | 8 |
| 1.2 Структура Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ | 11 |
| 1.3 Ключевые новации и основные принципы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ | 12 |
| 1.4 Основные понятия и особенности Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ | 12 |
| 1.5 Правоприменение законодательной и нормативной правовой базы при закупках лекарственных препаратов и другой фармацевтической продукции в сфере здравоохранения | 22 |
| 2. МЕТОДОЛОГИЯ ЗАКУПОК В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК | |
| 2.1 Основные этапы закупки в контрактной системе в сфере государственных закупок. Роль и место провизора в закупках лекарственных препаратов и другой фармацевтической продукции | 30 |
| 2.2 Подготовка заказчика к работе в контрактной системе в сфере государственных закупок | 33 |
| 2.3 Организация проведения закупок | 45 |
| 3. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ И РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ДЕЙСТВИЙ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ПРОВЕРКЕ ИХ СОБЛЮДЕНИЯ | |
| 3.1 Виды требований к участникам закупки. | 51 |
| 3.2 Правила оценки заявок участников закупки | 54 |
| 4. ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАССМОТРЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ ЗАКУПКИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ И ДРУГОЙ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК | |
| 4.1 Медико-фармацевтические технологии как основа формирования документации для закупки лекарственных препаратов и другой фармацевтической продукции. | 58 |
| 4.2 Формирование начальной (максимальной) цены контракта | 66 |

| | | |
|------|--|-----|
| 4.3 | Идентификация закупаемых товаров, работ, услуг | 72 |
| 4.4 | Особенности описания объекта закупки — лекарственных препаратов | 74 |
| 4.5 | Особенности формирования лотов (контрактов) на закупку ЛП | 80 |
| 4.6 | Гарантийный срок товара | 87 |
| 4.7 | О предпочтениях | 89 |
| 4.8 | Порядок разработки проекта государственного правового договора — контракта | 94 |
| 4.9 | Структура и содержание заявки на участие в закупке | 96 |
| 4.10 | Рассмотрение и оценка заказчиком заявок участников закупки | 100 |
| 5. | СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) | |
| 5.1 | Систематизация способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | 109 |
| 5.2 | Основные действия субъектов закупки в рамках контрактной системы в сфере государственных закупок | 110 |
| 5.3 | Согласование с контролирующим органом закупки у единственного поставщика | 126 |
| 6. | КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ | 129 |
| 6.1 | Управление контрактными рисками | 129 |
| 6.2 | Реестр недобросовестных поставщиков | 134 |
| 7. | НАБЛЮДЕНИЕ И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК | 136 |
| 7.1 | Система наблюдения и контроля в сфере государственных закупок | 136 |
| 7.2. | Информация о порядке работы контрактной системы в сфере государственных закупок | 141 |
| | Заключение | 145 |
| | Литература | 146 |
| | Приложения. | 147 |

Список условных сокращений

| | |
|----------|--|
| АУ | — автономное учреждение |
| АО | — аптечная организация |
| ВК | — врачебная комиссия |
| ЕИС | — единая информационная система |
| ГВ фонды | — государственные внебюджетные фонды |
| ГК РФ | — Гражданский кодекс Российской Федерации |
| ГН | — государственные нужды |
| ГР ЛС | — Государственный реестр лекарственных средств |
| ГУ | — государственное учреждение |
| ГУП | — государственное унитарное предприятие |
| ЖНВЛП | — жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты |
| КО | — контролирующий орган |
| КОАП | — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях |
| КС | — контрактная система |
| ЛЛО | — льготное лекарственное обеспечение |
| ЛП | — лекарственный препарат |
| МЗ РФ | — Министерство здравоохранения Российской Федерации |
| МЗ СО | — Министерство здравоохранения Свердловской области |
| МИ | — медицинское изделие |
| МН | — муниципальные нужды |
| МНН | — международное непатентованное наименование |
| МУ | — муниципальное учреждение |
| МУП | — муниципальное унитарное предприятие |
| НМЦК | — начальная максимальная цена контракта |
| ОИВ | — орган исполнительной власти |
| ОМС | — обязательное медицинское страхование |
| ОНЛП | — обеспечение необходимыми лекарственными препаратами (федеральная льгота) |
| ОПФ | — организационно-правовая форма |
| ПБОЮЛ | — предприниматель без образования юридического лица |
| ПЖНВЛП | — перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов |
| РОУЗ | — региональный орган управления здравоохранением |
| СГОЗ | — совокупный годовой объем закупок |
| ТН | — торговое наименование |
| ТРУ | — товар, работа, услуга |
| ФЗ | — федеральный закон |
| ФКС | — федеральная контрактная система |
| ФОИВ | — федеральный орган исполнительной власти |
| ФС | — форма собственности |
| ЭА | — электронный аукцион |
| УО | — уполномоченная организация |
| УУ | — уполномоченное учреждение |

ПРЕДИСЛОВИЕ

Медицинская и фармацевтическая помощь населению, осуществляемые за счет средств бюджета или средств обязательного медицинского страхования, включают в себя обеспечение фармацевтической продукцией: лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, лечебным питанием, которые в системе закупок выступают как товар.

Закупки товаров для оказания медицинской и фармацевтической помощи за счет средств бюджета или средств обязательного медицинского страхования в бюджетных учреждениях здравоохранения относятся к закупкам для государственных (муниципальных) нужд.

Все закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и (или) муниципальных нужд в Российской Федерации осуществляются в соответствии с федеральным законодательством, регламентирующим сферу государственных закупок.

Лекарственные препараты из всех товаров, являющихся объектами государственных закупок, отличаются наибольшей социальной значимостью. Благодаря бюджетным закупкам фармацевтической продукции обеспечивается эффективная работа медицинских организаций и бесперебойное снабжение льготных категорий граждан. Согласно данным аналитической компании Headway Company («Фармацевтический вестник» от 28.10.2014 г.) по итогам IV квартала 2013 г. — III квартала 2014 г. объем государственных закупок ЛП в Российской Федерации составил 291 млрд руб., что на 24% превышает показатели прошлого аналогичного периода.

Наибольший их объем (56,5%) приходится на льготный сегмент. Закупки ЛП в рамках программы ОНЛП в III квартале 2013 г. в сравнении с IV кварталом 2012 г. выросли на 13% и составили 121,5 млрд рублей. В целом для рынка государ-

ственных закупок рекордные результаты закупок отмечены в рамках программы «Семь нозологий» — бюджеты программы выросли с 19 до 42,8 млрд руб., то есть более чем в два раза.

Госпитальные закупки в исследуемом периоде выросли с 108,9 млрд руб. до 126,7 млрд руб.

Фармацевтические специалисты, которые готовятся участвовать в своей профессиональной деятельности в процессах лекарственного обеспечения стационарных больных, а также отдельных категорий граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, должны владеть знанием основ регламентации закупок товаров для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд. Эти знания необходимы для организации государственных закупок лекарственных препаратов и другой фармацевтической продукции.

Данное пособие позволяет фармацевтическим специалистам усвоить основные понятия и регламентацию действий субъектов закупок фармацевтической продукции для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в сфере государственных закупок. Пособие раскрывает место и роль провизора в процессе подготовки и проведения процедур государственных закупок ЛП и другой фармацевтической продукции.

Учебное пособие, кроме ординатуры, рекомендовано также для использования при подготовке фармацевтических специалистов по направлению 33.06.01 «Фармация» (уровень подготовки кадров высшей квалификации), проводящих научно-исследовательскую деятельность в области обращения лекарственных средств, направленную на рациональное, эффективное и безопасное их применение.

1. ПРИНЦИПЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И (ИЛИ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

1.1 Общие положения

В любом государстве с развитой рыночной экономикой, в том числе и в Российской Федерации, существует регламентация отношений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд (сфера госзакупок). Регламентация отношений при осуществлении государственных закупок необходима для повышения их эффективности и результативности, обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Для чего необходима особая система закупок для государственных (муниципальных) нужд?

- **Эффективное использование средств бюджета (средств налогоплательщиков)**



- **Борьба с коррупцией**

*Коррупция [лат. *Corruptio*] – прямое использование должностным лицом прав, связанных с его должностью, в целях личного обогащения; продажность, подкуп должностных лиц, политических деятелей*

Рис. 1. Необходимость регламентации системы закупок для государственных и (или) муниципальных нужд

Система закупок для государственных и (или) муниципальных нужд имеет и большое экономическое значение, в определенной степени она служит инструментом планирования и обеспечения потребности народного хозяйства и развития рыночных отношений, так как предполагает регулирование всех отраслей экономики Российской Федерации, в том числе фармацевтической.

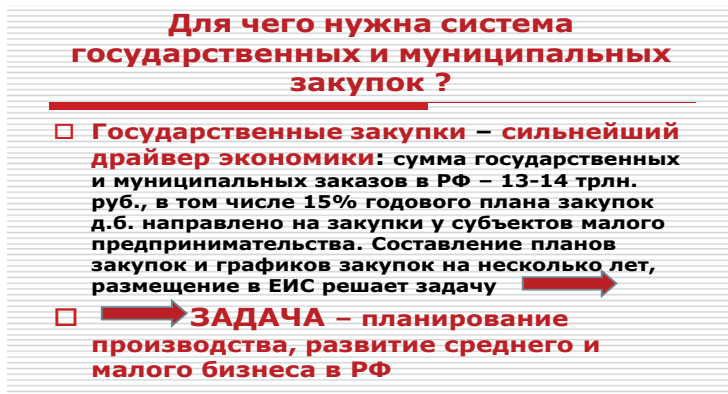


Рис. 2. Экономическое значение системы
государственных и муниципальных закупок

Таким образом, государство выстраивает специальную, особенную систему закупок для государственных нужд — сферу госзакупок.

Сфера госзакупок в Российской Федерации в настоящее время регламентирована Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — контрактная система, КС, ФКС, ФЗ-44). В ФЗ-44 Федеральными законами от 28.12.2013 г. №396-ФЗ, от 04.06.2014 г. №140-ФЗ, от 13.07.2015 г. № 227-ФЗ внесены некоторые изменения. Контрактная система введена в действие с 1 января 2014 г., отдельные ее положения будут вводиться поэтапно, вплоть до 1 января 2017 г.

ФЗ-44 о контрактной системе в сфере госзакупок полностью отменяет предыдущее законодательство о закупках для госу-



дарственных или муниципальных нужд. Для конкретизации механизма реализации закона требуется принятие большого ряда постановлений Правительства Российской Федерации, а также исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (примерно 86 подзаконных актов). В полном объеме закон заработает через 3 года после его вступления в силу.

В то же время современная контрактная система в сфере госзакупок — результат апробации и практического применения ранее принятых в Российской Федерации нормативных правовых и законодательных актов, направленных на повышение эффективности закупок за счет средств бюджета.

На рисунке 3 представлены основные нормативные документы, которые регламентировали сферу госзакупок в Российской Федерации по мере ее развития.

Закон о контрактной системе в сфере госзакупок устраняет недостатки ранее действовавшего Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных



Рис. 3. Регламентация сферы госзакупок в Российской Федерации

и муниципальных нужд» (далее — ФЗ-94), такие как недостаточные открытость и прозрачность процесса закупок, упор на регулирование этапа размещения заказа.

Главное отличие контрактной системы в сфере госзакупок от ФЗ-94 в том, что она создает единый цикл обеспечения государственных нужд.

Вопросы планирования закупок, мониторинга закупок, аудита и контроля закупок — это основные нововведения, внесенные контрактной системой в систему госзакупок.

Новый закон о госзакупках в то же время требует больших организационных усилий, так как достаточно сложен для изучения и практического применения.

1.2 Структура Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ

Структура Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» следующая.

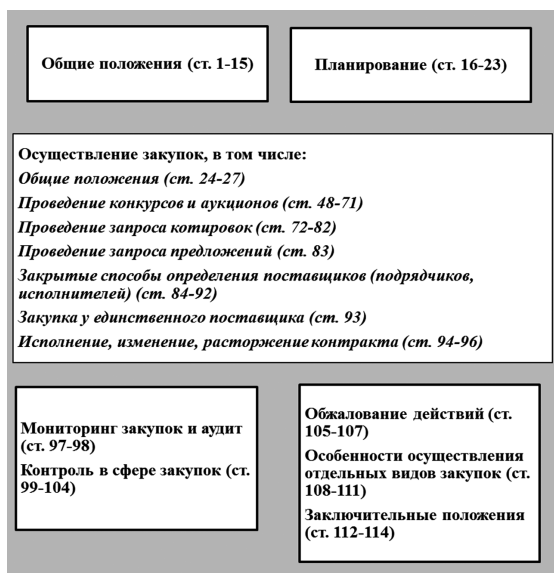


Рис. 4. Структура Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ

1.3 Ключевые новации и основные принципы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ

Ключевые новации Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ следующие.



Рис. 5. Ключевые новации ФЗ-44

Контрактная система в сфере госзакупок базируется на следующих основных принципах.

1. Открытость и прозрачность
2. Обеспечение конкуренции
3. Профессионализм заказчика
4. Ответственность за результативность, эффективность осуществления закупок
5. Единство контрактной системы в сфере закупок
6. Стимулирование инноваций



Рис. 6. Принципы контрактной системы в сфере госзакупок

1.4 Основные понятия и особенности Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ

Контрактная система в сфере госзакупок предполагает закупки товаров, отвечающих следующим критериям:

- если товар производится не по конкретной заявке;
- если для товаров есть функционирующий рынок;

— если товары можно сравнивать по их ценам.

Этим критериям соответствует фармацевтическая продукция — ЛП и медицинские изделия (далее — МИ), продукты лечебного питания.

Для четкого понимания основ регламентации сферы госзакупок рассмотрим основные понятия, используемые в современном законодательстве о госзакупках, кто является субъектом закупок, особенности работы контрактной системы.

Прежде всего, что такое «государственные нужды», «муниципальные нужды»?

Нужды, обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников финансирования потребности РФ или субъектов РФ в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций РФ (федеральные нужды) или субъектов РФ (нужды субъектов РФ)

• Государственные нужды

Нужды, обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов, потребности МО в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и выполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов РФ

• Муниципальные нужды

Рис. 7. Понятие «государственные нужды», «муниципальные нужды»

Государственные (муниципальные) нужды государственной (муниципальной) системы здравоохранения обеспечиваются в основном за счет средств бюджета в виде субсидий, предоставляемых из соответствующих бюджетов в зависимости от уровня организаций здравоохранения, а также за счет средств обязательного медицинского страхования (далее — ОМС).

Далее, что понимается под понятием «закупки для обеспечения государственных или муниципальных нужд»?

«Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд» —

совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта (договора).

Рис. 8. Понятие «закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд»

Следующее основное понятие в контрактной системе — заказчик.

«Государственный заказчик» — государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;

«Муниципальный заказчик» — муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;

«Заказчик» — государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 статьи 15 «Особенности закупок, осуществляемых бюджетными, автономными учреждениями, государственными, муниципальными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами» Ф3-44 бюджетное учреждение, осуществляющие закупки.

Рис. 9. Понятие «заказчик»

К государственным заказчикам в системе здравоохранения относятся региональные органы управления здравоохранением

(программы льготного лекарственного обеспечения), а также медицинские организации — государственные бюджетные учреждения здравоохранения (ГБУЗ). К муниципальным заказчикам в системе здравоохранения относятся органы местного самоуправления и муниципальные бюджетные учреждения здравоохранения (МБУЗ).

Следующее понятие в контрактной системе — участник закупки.

«Участник закупки» — любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Рис. 10. Понятие «участник закупки»

Участниками закупки ЛП и другой фармацевтической продукции в системе здравоохранения могут быть производители этих товаров, организации оптовой торговли, а также аптечные организации и индивидуальные предприниматели (далее — ИП). Участник закупки, становясь победителем в процессе закупки, приобретает право на заключение **государственного (муниципального) правового договора — государственного или муниципального контракта** и выполняет в рамках контракта с заказчиком функции поставщика товара (подрядчика работ, исполнителя услуг).

Кроме заказчиков и участников закупки к системе госзакупок относятся следующие субъекты:

- федеральные органы исполнительной власти по регулированию КС (далее — ФОИВ);
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию КС (далее — ОИВ);
- иные ФОИВ;
- органы власти субъектов Российской Федерации;
- органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление регулирования в сфере закупок;
- уполномоченные органы, учреждения (статья 26 ФЗ-44);

- специализированные организации (юридическое лицо, привлекаемое заказчиком, например, к подготовке документации) (статья 40 ФЗ-44);
- операторы электронных площадок для проведения аукциона в электронной форме;
- эксперты, экспертные организации (привлекаются заказчиками).

В контрактной системе в сфере госзакупок в отличие от ФЗ-94 изменен понятийный аппарат:

- вместо ранее используемого понятия «торги» теперь должно использоваться понятие «закупка»;
- вместо «одноименного товара» введено понятие «идентичный или однородный товар».

ФЗ-44 установлены также следующие нововведения и уточнения:

- 1) утверждены пределы объемов закупки для определенных способов закупки;
- 2) допускается двухстадийное планирование закупок (на 3 года и на 1 год);
- 3) введено обязательное обоснование закупок, в том числе у единственного поставщика;
- 4) предусмотрены новые способы закупки: конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос предложений;
- 5) введено право на одностороннее расторжение контракта;
- 6) преимущества при осуществлении закупок установлены для субъектов малого предпринимательства, для организаций инвалидов, учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Определение понятия «субъект малого предпринимательства» дается статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». В качестве субъектов малого предпринимательства законом рассматриваются внесенные в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ) потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных уни-

тарных предприятий) с особыми условиями состава уставного капитала, средней численности работников (не более 100 человек, а для микропредприятий — не более 15 человек), не превышения предельных значений выручки от реализации товаров, работ, услуг, установленных Правительством Российской Федерации. Под субъектами малого предпринимательства понимаются также индивидуальные предприниматели;

7) впервые введена необходимость предварительного обязательного общественного обсуждения закупки товаров, работ, услуг — в случае, если начальная (максимальная) цена контракта больше 1 млрд рублей. Порядок обсуждения устанавливается ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок, он вводится с 1.01.2016 г.

Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать иные случаи обязательного общественного обсуждения закупок и его порядок. Так, например, Правительством Свердловской области утверждено постановление от 03.02.2015 г. № 72-ПП «Об установлении случаев и утверждении порядка проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Свердловской области». Постановление уже в 2015 г. ввело такой режим в случаях осуществления закупок при проведении электронного аукциона, открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, если начальная (максимальная) цена контракта составляет от трехсот миллионов рублей до одного миллиарда рублей (включительно). Проводит общественное обсуждение Департамент государственных закупок Свердловской области на своем официальном сайте, продолжительность — 7 календарных дней с даты публикации на официальном сайте информации о проведении общественного обсуждения. Итоги подводятся Департаментом в комиссионном порядке, результатом обязательного общественного обсуждения закупок может быть отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя), продолжение проведения закупки без внесения изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке, продолжение проведения закупки с внесением изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке;

8) по результатам мониторинга контрактной системы в сфере госзакупок конкретная закупка может быть признана необоснованной, в этом случае у заказчика наступает административная ответственность;

9) законом усилены ответственность заказчиков и контроль за их действиями. Все действия заказчиков по необоснованному ограничению участников закупок являются грубым нарушением ФЗ-44. Дополнительных документов или информацию сверх указанной в законе заказчик запрашивать у потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не имеет права. Например, не следует требовать приложения к заявке участником закупки деклараций (сертификатов) о соответствии на ЛП, они должны поставляться вместе с товаром в процессе исполнения контракта;

10) заказчику запрещается проведение переговоров с участниками закупки;

11) заказчиками должны устанавливаться требования к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, но не приводящим к закупкам товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами или предметов роскоши (введено нормирование в сфере закупок).

Законом специально оговорено, что поставляемый товар должен быть новым;

12) выделен порядок закупки ЛП в особых случаях;

13) впервые предусмотрены антидемпинговые меры при проведении конкурса или аукциона. Они следующие. Если начальная (максимальная) цена контракта (лота) больше 15 млн рублей, или равна 15, или меньше 15, а победитель предложил цену на 25 и более % ниже, применяются специальные меры:

- увеличение обеспечения исполнения контракта в 1,5 раза (если цена контракта более 15 млн рублей);
- предоставление информации, подтверждающей добросовестность участника (по исполнению им контрактов в течение года до заявки), если цена контракта 15 и менее 15 млн рублей.

Особенность антидемпинговых мер для ЛП заключается в следующем:

1. Если участник закупки снизил цену контракта на 25 и более %, он предоставляет заказчику обоснование предложенной цены до заключения контракта (гарантийное письмо производителя с указанием цены и количества, документы, подтверждающие наличие товара у участника, иные документы, расчеты, подтверждающие возможность осуществить поставку).

2. Если заказчиком проводится конкурс, то указанная выше информация предоставляется в составе заявки участника, если аукцион — информация предоставляется при направлении заказчику подписанного проекта контракта;

14) ФЗ-44, так же как и ФЗ-94, устанавливает обязательное обеспечение заявок и обеспечение исполнения контракта в результате конкурса или аукциона и других конкурентных способов закупки в виде банковских гарантий и внесения денежных средств. ФКС допускает предусматривать обеспечение исполнения контракта и для контрактов с единственным поставщиком. Кроме того, ограничен перечень банков, чьи банковские гарантии могут приниматься заказчиками.

Размер обеспечения заявок: от одной второй % до 5% начальной цены контракта, при этом для участия в аукционе обеспечение заявки допускается только в виде денежных средств. Если начальная цена контракта при проведении аукциона не более 3 млн рублей, то обеспечение заявки должно составлять 1% от начальной цены контракта. Обеспечение заявки при проведении аукциона осуществляется путем внесения денежных средств на счет оператора электронной площадки.

Размер обеспечения исполнения контракта составляет 5-30% от начальной цены контракта, в отдельных случаях размер обеспечения исполнения контракта законом конкретизирован. При этом банковская гарантия должна иметь срок действия больше на 1 месяц, чем срок действия контракта. Заказчик в данном случае должен руководствоваться постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 г. №1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

15) в целях информационного обеспечения контрактной системы, открытости и прозрачности закупок создается ***Единая информационная система (далее — ЕИС)***, работающая на безвозмездной основе, на специальном официальном сайте. В настоящее время функцию ЕИС выполняет сайт **www.zakupki.gov.ru**.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 г. № 727 утверждено в качестве ФОИВ по созданию, развитию, ведению и обслуживанию ЕИС Минэкономразвития России.

ЕИС должна содержать следующие виды информации:

- планы закупок*;
- планы-графики*;
- информацию о реализации планов закупок и планов-графиков*;
- информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг;
- информацию о закупках, об исполнении контрактов;
- реестр недобросовестных поставщиков;
- библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- реестр банковских гарантий;
- реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;
- перечень международных финансовых организаций с участием Российской Федерации;
- результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;
- отчеты заказчиков;
- каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- нормативные правовые акты для реализации данного закона;
- информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд** и запросах заказчиков о ценах;
- иные нормативные правовые документы по ФЗ-44 и по ФЗ-223.

* — вводятся с 1.01.16 г.

** — вводится с 1.01.15 г.

Субъекты Российской Федерации могут создавать свои информационные системы, интегрированные с федеральной ЕИС. В качестве примера таких информационных систем можно привести сайт Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках товаров, выполнении работ, оказании услуг: <http://zakupki.midural.ru>;

16) Контрактная система в сфере госзакупок предполагает в основном **электронный документооборот с использованием усиленной электронной подписи**, ключи к которой создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими соответствующую аккредитацию в соответствии с ФЗ-63 от 6.04.2011 г. «Об электронной подписи».

Данный закон регулирует отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий.

Электронная подпись — информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Рис. 11. Понятие «электронная подпись»

Чтобы заказчик мог работать на официальном сайте государственных закупок, он должен на нем зарегистрироваться как пользователь.

Регистрация пользователей на официальном сайте и обеспечение их сертификатами ключей проверки электронной подписи, позволяющими работать на официальном сайте, размещение информации об организациях, имеющих право на размещение заказов, осуществление контроля в сфере размещения заказов осуществляется Федеральным казначейством.

Приказами Минэкономразвития России утверждается перечень необходимых для регистрации документов, которые должен представить в казначейство будущий пользователь официального сайта государственных закупок.

1.5 Правоприменение законодательной и нормативной правовой базы при закупках лекарственных препаратов и другой фармацевтической продукции в сфере здравоохранения

1.5.1 Особенности применения законодательной и нормативной правовой базы при закупках ЛП и другой фармацевтической продукции

При закупках ЛП и другой фармацевтической продукции как особого товара, требующего при обращении с ним выполнения специальных правил и условий обращения, необходимо принимать во внимание иные законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, например:

- Гражданский кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — ФЗ-323).
- Федеральный закон от 13.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее — ФЗ-61).
- Федеральный закон от 22.12.2014 г. № 429-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» (далее — ФЗ-429).
- Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- Федеральный закон от 22.02.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».
- Федеральный закон от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее — ФЗ-311).
- Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 532-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок».
- Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, регулирующие обращение ЛП.
- Ведомственные акты, принятые министерствами: Министерством экономического развития Российской

Федерации (далее Минэкономразвития России), Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (далее — Минпромторг России), Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее — Минздрав России, МЗ РФ), необходимые для организации закупок для государственных нужд.

Примером ведомственного документа, который необходимо учитывать при организации закупок ЛП для государственных (муниципальных) нужд, является приказ МЗ РФ от 20.12.2012 г. № 1175н «Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения».

1.5.2 Ранжирование систем закупок, используемых в здравоохранении, в соответствии с нормативной правовой базой

Бюджетные медицинские организации (ГБУЗ, МБУЗ) в своей деятельности кроме средств бюджета и средств ОМС используют и другие источники финансирования для закупок ЛП и фармацевтической продукции. В этом случае для закупок медицинской организацией (далее — МО) применяется другая, не контрактная в соответствии с ФЗ-44, система, регламентированная иным законодательством Российской Федерации.

С другой стороны медицинской деятельностью в системе здравоохранения занимаются не только МО — государственные (муниципальные) бюджетные учреждения, но и МО иной формы собственности, организационно-правовой формы, а также предприниматели без образования юридического лица (физические лица — индивидуальные предприниматели).

Для дифференциации действий различных структур, работающих в системе здравоохранения, в отношении использования ими законодательной базы для проведения закупок товаров, работ, услуг проведем ранжирование всех применяемых систем закупок (рис. 12):

- для государственных и муниципальных органов — заказчиков;

- для заказчиков — бюджетных учреждений;
- для заказчиков — государственных унитарных предприятий — ГУП, муниципальных унитарных предприятий — МУП, автономных учреждений — АУ, организаций негосударственной формы собственности, предпринимателей без образования юридического лица.



Рис. 12. Системы закупок

Как видно на рисунке 12, если источник финансирования — бюджет, для закупок применяется контрактная система.

Однако бюджетные учреждения (ГБУЗ, МБУЗ) могут осуществлять закупки за счет так называемых «внебюджетных средств»:

- а) грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не требуется применение контрактной системы;

- б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;
- в) средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по ОМС).

Особенности закупок для различных заказчиков с использованием средств бюджета и «внебюджетных средств» представлены на рисунке 13.

Особенности закупок заказчиками - бюджетными, автономными учреждениями, государственными, муниципальными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами (ст. 15 ФЗ-44)

□ Бюджетные учреждения:

- Закупки за счет средств бюджета и ОМС – по ФЗ-44
- Закупки за счет средств безвозмездных грантов, в качестве исполнителя в случае привлечения иных лиц для исполнения контракта, за счет средств по иной приносящей доход деятельности (кроме ОМС) – по ФЗ-223, если есть правовой акт БУ, размещенный до начала года

□ АУ, ГУП, МУП:

- Закупки за счет бюджета на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности – по ФЗ-44, иные источники – ФЗ-223

□ Иные юридические лица (не ГУ, МУ, ГУП, МУП):

- За счет бюджетных инвестиций в строительство, реконструкцию – по ФЗ-44

Рис. 13. Особенности закупок с использованием средств бюджета и внебюджетных средств

Таким образом, для заказчиков — бюджетных учреждений в случаях закупок за счет средств, не относящихся к средствам бюджета или ОМС (см. рис. 13), в соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ-44 появляется необходимость работы в соответствии

с Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — ФЗ-223), *но при условии размещения ими до начала года в ЕИС в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд утвержденного правового акта — Положения о закупке.*

Созданные вновь в период действия ФЗ-223 бюджетные учреждения должны в течение трех месяцев с даты их регистрации в ЕГРЮЛ утвердить Положение о закупке и разместить его в ЕИС. Если эта процедура не будет выполнена, то заказчики для закупок за счет средств, указанных как «внебюджетные», должны руководствоваться контрактной системой, то есть ФЗ-44. Региональные органы управления здравоохранением оказывают ведомственную организационно-методическую помощь МО в организации закупок (рис. 14).

**Бюджетные учреждения
Свердловской области,
подведомственные МЗ СО**

- **Для целей исполнения ч. 2 ст. 15 ФЗ-44 письмом МЗ СО от 20.02.2014 г. направлено Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг государственным бюджетным учреждением здравоохранения Свердловской области**
- **Задача БУ:** В случае принятия решения БУ о реализации права работы по ФЗ-223 в рамках ст. 15 ФЗ-44 – принять свое Положение по БУ, прошить, заверить печатью и подписью, с сопроводительным письмом направить в МЗ СО.

Рис. 14. Пример организационно-методической помощи бюджетным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Свердловской области

Исходя из изложенного, контрактная система — это совокупность участников КС в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием Единой информационной системы, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о КС в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Тестовые задания
для самопроверки по разделу «Принципы регламентации
закупки товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и (или) муниципальных нужд»

Выбрать один правильный ответ.

1. В соответствии с каким Федеральным законом должны осуществляться закупки ЛП государственными (муниципальными) фармацевтическими организациями (предприятиями):

- а) Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- б) Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- в) Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- г) Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- д) Федеральный закон от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

2. Какой Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок ЛП, МИ за счет средств бюджета:

- а) Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- б) Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- в) Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- г) Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- д) Федеральный закон от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

3. Положение, не относящееся к основным нововведениям ФКС в сравнении с ФЗ-94:

- а) планирование закупок
- б) мониторинг закупок
- в) аудит закупок
- г) сочетание заказчиком конкурентных и неконкурентных способов закупки
- д) контроль закупок

4. Положение, не относящееся к основным принципам ФКС:

- а) открытость и прозрачность
- б) выбор постоянного поставщика
- в) обеспечение конкуренции
- г) профессионализм заказчика
- д) ответственность за результативность, эффективность

5. Какой субъект не может быть участником закупки ЛП:

- а) региональный орган управления здравоохранением
- б) производитель ЛП
- в) аптечная организация
- г) организация оптовой торговли ЛП
- д) индивидуальный предприниматель, имеющий лицензию на фармацевтическую деятельность

6. В каком случае вступают в силу предусмотренные в соответствии с контрактной системой антидемпинговые меры при проведении конкурсов или аукционов:

- а) если участник закупки — победитель снизил начальную цену контракта на 10%
- б) если участник закупки — победитель снизил начальную цену контракта на 15%
- в) если участник закупки — победитель снизил начальную цену контракта на 20%
- г) если участник закупки — победитель снизил начальную цену контракта на 25% и более %
- д) для лекарственных средств Контрактной системой не предусмотрены антидемпинговые меры

7. На какие организации не распространяются требования осуществлять закупки товаров, работ, услуг в соответствии с контрактной системой:

- а) государственные органы власти
- б) муниципальные аптечные организации (предприятия) при закупках лекарственных средств для последующей реализации
- в) органы управления государственными внебюджетными фондами
- г) органы местного самоуправления
- д) бюджетные учреждения

8. Какие закупки не являются закупками для государственных (муниципальных) нужд:

- а) закупки за счет средств бюджета ЛП для льготного лекарственного обеспечения
- б) закупки за счет средств бюджета услуг фармацевтической организации по льготному лекарственному обеспечению населения
- в) закупки ЛП для стационаров муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения
- г) закупки ЛП для стационаров государственных бюджетных учреждений здравоохранения
- д) закупки ЛП для государственных (муниципальных) аптечных предприятий с целью последующей реализации

9. Какое понятие не используется в контрактной системе:

- а) идентичный товар
- б) однородный товар
- в) одноименный товар
- г) закупка
- д) участник закупки

10. Какой субъект не может быть отнесен к контрактной системе:

- а) оператор электронной площадки для проведения аукциона в электронной форме
- б) налоговая инспекция
- в) ФОИВ по регулированию КС
- г) ОИВ субъекта Российской Федерации по регулированию КС
- д) экспертная организация

2. МЕТОДОЛОГИЯ ЗАКУПОК В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

2.1 Основные этапы закупки в контрактной системе в сфере государственных закупок.

Роль и место провизора в закупках лекарственных препаратов и другой фармацевтической продукции

Изложенная в данном разделе методология закупок в контрактной системе в сфере госзакупок должна в полном объеме использоваться при закупках ЛП и другой фармацевтической продукции. Для наглядности на рисунке 15 представлены основные этапы проведения заказчиком непосредственно закупки в контрактной системе в сфере госзакупок.



Рис. 15. Основные этапы закупки в контрактной системе в сфере госзакупок

В контрактной системе определены порядок и содержание каждого этапа закупки. При этом этапы 2-5 законом определены для каждого способа закупки. Показанные на рисунке 15 основные этапы закупки сопровождаются между собой обязательным взаимодействием субъектов закупки с ЕИС в виде размещения информации, протоколов, разъяснений и т. д. Каждый этап закупки, взаимодействия с ЕИС в контрактной системе в ФЗ-44 расписан по календарным или рабочим дням и должен неукоснительно соблюдаться каждым субъектом закупки.

За все этапы закупки отвечает контрактная служба заказчика, которая объединяет специалистов различных подразделений заказчика (табл. 1).

Таблица 1

Ответственность контрактной службы заказчика за проведение закупки

| Этап закупки | Подразделение заказчика | Функция |
|--------------|---|--|
| 1 | Специализированное подразделение по организации закупок | Размещение извещения о проведении закупки в ЕИС (вместе с документацией для закупки) |
| 2 | «—» | Прием заявок на участие в закупке от участников закупки |
| 3 | Закупочная комиссия | Рассмотрение и оценка заявок заказчиком |
| 4 | «—» | Определение участника закупки — победителя |
| 5 | Юридическая служба | Заключение контракта с победителем |
| 6 | Приемочная комиссия, бухгалтерия | Приемка поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, оплата |

Особенности этапа 6 при закупках ЛП и другой фармацевтической продукции в зависимости от целей закупок следующие:

1) приемка поставленного товара для программ ЛЛО специалистами заказчика может проводиться (в зависимости от технологии программ ЛЛО):

- в фармацевтической организации, оказывающей согласно соответствующему контракту с РОУЗ услуги по лекарственному обеспечению льготников (прием,

хранение, доставка в АО и отпуск ЛП, МИ и специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов по рецептам врачей);

— в больничной АО в составе МО для последующего отпуска ЛП в профильных кабинетах врачей МО;

2) приемка поставленного товара для стационаров МО осуществляется в больничных АО.

Роль провизора в контрактной службе заказчика (РОУЗ или больничная АО в составе МО) на этапах проведения закупки ЛП и другой фармацевтической продукции представлена на рисунке 16.

Этап 1:

— подготовка перечня наименований и описания объекта закупки, информации о количестве и месте доставки товара, сроков поставки товара, определение или участие в определении начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК), определение идентификационных кодов товара для извещения о проведении закупки;

— подготовка перечня наименований и описания объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 ФЗ-44, обоснования НМЦК для технического задания в составе документации о закупке.

Этап 3: участие в составе закупочной комиссии в проверке участников закупки и предоставленной ими информации на соответствие требованиям, указанным в документации о закупке.

Этап 4: участие в составе закупочной комиссии в определении участника закупки – победителя.

Этап 6: приемка ЛП и другой фармацевтической продукции от поставщика в составе приемочной комиссии заказчика, информирование бухгалтерии о проведенных поставках.

Рис. 16. Роль провизора на этапах проведения закупки ЛП и другой фармацевтической продукции

2.2 Подготовка заказчика к работе в контрактной системе в сфере государственных закупок

Прежде чем заказчик приступит к госзакупкам, он должен провести соответствующую подготовку к работе в этой сфере. Рассмотрим, какие действия должен совершить заказчик для подготовки к работе в контрактной системе в сфере госзакупок.

В первую очередь заказчику необходимо провести организационно-методические мероприятия, то есть подготовить организацию к работе в сфере госзакупок. Затем необходимо приступить к предварительным подготовительным мероприятиям проведения закупок в виде утверждения плана закупок, плана-графика закупок на следующий финансовый год и заключительным подготовительным мероприятиям — подготовке извещений о проведении закупки, разработке и утверждении документации о закупке. Заключительные подготовительные мероприятия проводятся непосредственно перед проведением закупки.

При этом организационно-методические мероприятия проводятся разово, в последующем при необходимости заказчиком вносятся изменения и дополнения в утвержденные положения и порядки, приказы, обеспечивающие проведение закупок. Подготовительные мероприятия проводятся постоянно в определенные сроки.

На рисунке 17 представлен перечень действий заказчика для организации работы в контрактной системе госзакупок.

Как правило, в IV квартале года, предшествующего плановому финансовому году, проводятся основные закупки на предстоящий год (полугодие), например, для льготных категорий граждан или стационаров МО.

Последующие закупки для восполнения запасов проводятся с установленной периодичностью уже в текущем плановом году согласно плану-графику закупок. Участие в проведении закупок ЛП и другой фармацевтической продукции принимают провизоры фармацевтических подразделений РОУЗ и больничных АО в МО.

Таким образом, организационно-методические мероприятия заказчика включают в себя разработку и утверждение

внутренних (локальных по конкретной организации) нормативных документов на основании федеральной нормативной правовой базы и нормативной правовой базы субъекта Российской Федерации, регламентирующей и регулирующей сферу госзакупок.

Подготовительные мероприятия, проводимые заказчиком, — это мероприятия для подготовки непосредственно процедур закупки.



Рис. 17. Действия заказчика для работы в контрактной системе госзакупок

2.2.1 Организационно-методические мероприятия для подготовки к работе в контрактной системе в сфере госзакупок

2.2.1.1 Положение о закупках

Данный документ разрабатывается и утверждается заказчиком с учетом действующего законодательства, он является базовым документом для работы заказчика в системе госзакупок. Положение о закупках, как правило, должно включать следующие разделы:

- ссылку на законодательство;
- основные термины и определения;
- общие положения о проведении процедур закупки;
- информационное обеспечение;
- права и обязанности сторон процедуры закупки;
- требования к участникам закупки;
- способы закупок и их разновидности;
- порядок проведения закупок (по каждому способу);
- порядок заключения и исполнения контракта;
- заключительные положения.

Чем подробнее по содержанию, чем больше в положение о закупках заказчиком будет включено особенностей, характерных для проведения закупок товаров, работ, услуг только для него, но не противоречащих законодательству, тем будет выше качество данного документа и тем легче заказчику объяснять контролирующему органу свои действия. Образцы типовых положений о закупках можно найти на официальных сайтах: ЕИС, сайты уполномоченных органов и так далее.

Как правило, положение о закупках разрабатывает юридическая служба заказчика.

2.2.1.2 Создание контрактной службы (назначение контрактного управляющего), утверждение положения о контрактной службе и порядка ее работы (статья 38 ФЗ-44)

Впервые законом ФЗ-44 введено понятие «контрактная служба». Контрактная служба создается заказчиком, когда совокупный годовой объем закупок более 100 млн. рублей,

при этом организовывать специальное подразделение не обязательно.

Если совокупный годовой объем закупок менее 100 млн. рублей, заказчиком назначается контрактный управляющий из числа должностных лиц.

Приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 г. № 631 утверждено Типовое положение (регламент) о контрактной службе. Типовое положение кроме общих положений о контрактной службе содержит функции и полномочия службы и ответственность работников контрактной службы.

Положение о контрактной службе заказчика, включающее порядок ее работы, утверждается руководителем заказчика на основании Типового положения.

Контрактная служба (контрактный управляющий) выполняет все функции — от планирования до рассмотрения дел об обжаловании результатов закупочных процедур. Специалисты контрактной службы должны иметь высшее образование и пройти дополнительное профессиональное обучение в сфере закупок. В состав контрактной службы РОУЗ включаются руководитель и ответственные специалисты фармацевтического подразделения РОУЗ, контрактной службы МО — заведующий-провизор и ответственные специалисты-провизоры больничной АО.

Согласно действующему законодательству контроль за деятельностью контрактной службы (контрактного управляющего) осуществляет ФАС России путем проведения плановых и внеплановых проверок. Плановые проверки проводятся не чаще одного раза в 6 месяцев.

Заказчику при определении поставщиков необходим постоянный контроль во избежание конфликта интересов. Например, контракт может быть признан судом недействительным, если руководитель контрактной службы заказчика или контрактный управляющий приходится участнику закупки:

- мужем или женой;
- отцом или матерью;
- дедушкой или бабушкой;
- сыном или дочерью;
- внуком или внучкой;
- родными или сводными братом или сестрой;

— приемным родителем или усыновленным, и при этом будет установлена личная заинтересованность в заключении или исполнении такого контракта — в виде возможности получения доходов, в том числе имущественных прав или услуг имущественного характера, а также иной выгоды для себя или для третьих лиц.

2.2.1.3 Положение о порядке организации закупки (приказ о распределении обязанностей)

Приказ о распределении обязанностей между специалистами заказчика для организации закупок подготавливается как в целом в соответствии с Положением о закупках, так и, как правило, в период подготовки к проведению конкретной закупки в рамках достижения определенной цели осуществления закупки. Целями осуществления закупки могут быть реализация мероприятий, предусмотренных государственными программами по здравоохранению, выполнение функций и полномочий государственных органов власти по лекарственному обеспечению населения, например, обеспечение ЛП, МИ отдельных категорий граждан, имеющих право на государственную социальную помощь, и не отказавшихся от получения набора социальных услуг.

2.2.1.4 Приказ о создании комиссий о проведении закупок, утверждение положений о них и порядке их работы (статья 39 ФЗ-44)

Для определения поставщиков (за исключением закупки у единственного поставщика) заказчик создает комиссию по осуществлению закупок или закупочную комиссию (конкурсную, аукционную, котировочную, комиссию по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений) и утверждает Положение о ней, включающее порядок работы комиссии. Закупочная комиссия должна быть во главе с председателем и членством не менее 5 человек для конкурсов и аукционов и 3 человек для запросов котировок и предложений. Члены комиссии также должны пройти обучение проведению закупок. Комиссия правомочна при кворуме не менее 50% числа членов. Место провизора при закупках ЛП и другой фармацевтической продукции: вхождение в состав закупочной комиссии заказчика.

2.2.1.5 Приказ об утверждении типовой документации и форм документов

Такой приказ необходим для единства действий всех служб заказчика в рамках контрактной системы в сфере госзакупок. Образцы типовых форм документации о закупках можно найти на официальных сайтах: ЕИС, сайты уполномоченных органов и так далее. В качестве примера в приложении к данному пособию представлен образец государственного контракта.

2.2.1.6 Приказ и положение о приемочной комиссии (статья 94 ФЗ-44)

Приказом руководителя для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта заказчиком может создаваться приемочная комиссия, которая должна состоять не менее чем из 5 человек, либо, что на практике фактически не наблюдается, приемку осуществляет сам руководитель. Положение о приемочной комиссии также утверждается руководителем. Место провизора при закупках ЛП и другой фармацевтической продукции: вхождение в состав приемочной комиссии заказчика.

По результатам исполнения контракта заказчик должен провести определенные процедуры приемки товара, работы, услуги. Такой процедурой является экспертиза соответствия результатов, полученных от поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям контракта. Экспертиза результатов может проводиться заказчиком своими силами (членами приемочной комиссии) или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, также заключенных заказчиком в соответствии с ФЗ-44.

Законом ФЗ-44 установлено, что заказчик **обязан** привлекать экспертов, экспертные организации по результатам закупки у единственного поставщика, за исключением конкретных 27 случаев закупки у единственного поставщика, в том числе в эти случаи входят следующие виды закупки:

- на сумму, не превышающую ста тысяч рублей;
- услуг по хранению, ввозу (вывозу) наркотических средств, психотропных веществ;
- вследствие чрезвычайных ситуаций, необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в неотложной форме;

- при признании несостоявшимися закупок конкурентными способами и заключении контракта с единственным поставщиком;
- для обеспечения ЛП пациента по решению врачебной комиссии МО (учреждения здравоохранения, далее — ВК УЗ).

Таким образом, при закупках ЛП способом закупки у единственного поставщика в указанных выше случаях закупки привлекать экспертов или экспертные организации заказчик не обязан. Эти нормы работы приемочной комиссии должны быть зафиксированы в Положении о приемочной комиссии заказчика.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, или исполнения контракта полностью в виде поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом. Приемка оформляется документом о приемке (как правило — актом приемки), который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми ее членами и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы экспертов, экспертных организаций приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций. Типовые положения о приемочных комиссиях также можно найти на сайте ЕИС, уполномоченного органа в сфере госзакупок.

Организационно-методическую помощь государственным (муниципальным) заказчикам для подготовки к работе в контрактной системе в сфере госзакупок оказывают уполномоченные органы по регулированию КС, созданные в структуре органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Например, таким органом является Департамент государственного заказа Свердловской области. На официальном сайте Департамента «goszakaz.midural.ru» в разделе «Документы» имеется подраздел «Типовые документы», где размещены образцы

документов, которыми может воспользоваться заказчик для разработки собственного пакета документов в целях организации и подготовки госзакупок. Сайт Департамента содержит также нормативную правовую базу в сфере госзакупок, разъяснения и т. д.

2.2.2 Подготовительные мероприятия к проведению закупок

К подготовительным мероприятиям к проведению закупок относятся разработка и принятие планов закупок и планов-графиков закупок, подготовка извещений о закупках, разработка и утверждение документации о проведении конкретных закупок. При формировании плана закупок, плана-графика заказчиком подготавливается обоснование закупки. Оно заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом статьи 13 ФЗ-44, а также законодательству и нормативным документам о контрактной системе в сфере закупок.

2.2.2.1 Планы закупок (статья 17 ФЗ-44)

Требования к формированию планов закупок установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043, утвержденные Правительством требования вводятся с 1.01.2015 г. Для формирования планов закупок заказчику необходим ретроспективный анализ всех ранее произведенных закупок товаров, работ, услуг в течение года и учет текущих изменений, например, по правилам потребления товаров.

Планы закупок формируются и утверждаются государственными заказчиками в течение 10 рабочих дней после доведения объемов прав бюджетных обязательств, как правило, в ноябре-декабре года, предшествующего плановому году.

Для закупок ЛП и другой фармацевтической продукции в рамках программ ЛЛО граждан выделяются целевые средства федерального бюджета, регионального или муниципального бюджетов. Для аналогичных закупок в МО средства ОМС или бюджета в зависимости от вида МО выделяются согласно статье расходов на медикаменты. Объемы финансирования закупок ЛП доводятся до больничной аптеки МО, которая

и планирует закупки на предстоящий год. В целом по МО формируется сводный план закупок.

В планы закупок включаются следующие показатели:

- идентификационный код закупки (с 2015 г.) в соответствии со статьей 23 ФЗ-44;
- цель осуществления закупки в соответствии со статьей 13 ФЗ-44;
- наименование объекта и (или) наименования объектов закупки и описание таких объекта и (или) объектов закупки с учетом статьи 33 ФЗ-44, а также объем закупаемых товара, работы, услуги;
- объем финансового обеспечения для осуществления закупки;
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- обоснование закупки в соответствии со статьей 18 ФЗ-44.

Заказчик имеет право внести изменения в план закупок в случае:

- утверждения изменения целей закупок, в том числе предельной цены или нормативных затрат;
- изменения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
- реализации ФЗ, решений, поручений, указаний Президента и Правительства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, местных правовых актов, не приводящих к изменениям бюджетных ассигнований;
- реализации решения государственного заказчика после обязательного общественного обсуждения;
- использования возникшей экономии;
- иных случаях, установленных ОИВ, местной администрацией.

2.2.2.2 Планы-графики закупок (статья 21 ФЗ-44)

Требования к формированию планов-графиков закупок установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1044, утвержденные Правительством требования вводятся с 1.01.2015 года.

Включению в план-график закупок подлежит перечень товаров, работ, услуг, закупаемых всеми способами согласно ФЗ-44.

Планы-графики закупок содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Планы-графики закупок формируются в соответствии с планами закупок, также утверждаются заказчиком в течение 10 рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, то есть в ноябре-декабре года, предшествующего плановому году.

В план-график включается следующая информация в отношении каждой закупки:

- идентификационный код закупки (с 2015 г.) в соответствии со статьей 23 ФЗ-44;
- наименование и описание объекта закупки с указанием его характеристик с учетом статьи 33 ФЗ-44, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование закупки в соответствии со статьей 18 ФЗ-44, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно);
- дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа;
- дата начала закупки;
- информация о размере предоставляемых обеспечения соответствующей заявки участника закупки и обеспечения исполнения контракта;

- информация о применении указанного в части 3 статьи 32 ФЗ-44 критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (в случае применения указанного критерия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- информация о банковском сопровождении контракта в случаях в соответствии со статьей 35 ФЗ-44.

Органы власти имеют право определить перечень дополнительной информации для планов-графиков закупок.

Заказчик имеет право внести в установленном порядке изменения в план-график закупок в случае:

- изменения объема и (или) стоимости закупки;
- изменения планируемой даты начала осуществления закупки, сроков или периодичности приобретения, способа определения поставщика, этапов оплаты и (или) размера аванса, срока исполнения контракта;
- отмены закупки;
- образовавшейся экономии;
- выдачи предписания контрольного органа об устранении нарушения законодательства;
- реализации решения заказчика после общественного обсуждения;
- возникновения обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика, было невозможно;
- иных случаях, установленных ОИВ, местной администрацией.

Внесение изменений в план-график закупок осуществляется не позднее, чем за 10 календарных дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки, направления приглашения.

Если сравнить значимость планов закупок и планов-графиков закупок между собой, то план закупок — это документ, фактически представляющий перечень нужд заказчика и информацию о средствах заказчика для их обеспечения. После общественного обсуждения план закупок может быть изменен. План-график — перечень мероприятий по реализации плана закупок, более детализированная информация об условиях осуществления заказчиком определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

План закупок формируется на срок действия закона о соответствующем бюджете (на 1 или 3 года), а план-график — только на очередной финансовый год.

С 1.01.2016 г. вступает в силу часть 11 статьи 21 ФЗ-44, согласно которой закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

2.2.2.3 Документация для закупок

Документация для закупок разрабатывается заказчиком в соответствии с требованиями ФЗ-44 с использованием типовых форм документации непосредственно перед проведением тех или иных закупок. Документация для закупки должна быть доступна в ЕИС без взимания платы.

В установленные законом сроки заказчиком могут вноситься изменения в документацию о закупке и даваться разъяснения положений документации о закупке. Все изменения и разъяснения в обязательном порядке в установленные сроки размещаются заказчиком в ЕИС.

Документация для закупки, как правило, состоит из четырех частей (табл. 2).

Таблица 2

Состав документации для закупок

| | | | |
|---|--|--|--|
| I. Сведения о проводимой закупке | II. Техническое задание (описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 ФЗ-44) | III. Проект контракта (статья 34 ФЗ-34) | IV. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (статья 22 ФЗ-44) |
|---|--|--|--|

Содержание каждой части документации для конкретной закупки должно соответствовать требованиям ФЗ-44. Правильно составленное техническое задание — залог обеспечения каждой из сторон своих прав и обязанностей, возникших в результате заключения контракта.

Роль провизора при закупках ЛП и другой фармацевтической продукции — подготовка технического задания, спецификаций к проекту контракта и обоснования НМЦК.

2.3 Организация проведения закупок

Каждая закупка, как правило, начинается с извещения об осуществлении закупки (статья 42 ФЗ-44), размещаемого в ЕИС. В извещение включается следующая **обязательная** информация (рис. 18).

В извещении о проведении закупки в зависимости от способа закупки указываются кроме обязательной информации также **дополнительные** данные, например, в случае проведения электронного аукциона:

- адрес электронной площадки в сети Интернет;
- дата окончания срока рассмотрения на участие в таком аукционе (часть 2 статьи 67 ФЗ-44);

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика

Краткое изложение условий контракта (наименование и описание объекта закупки, информация о количестве и месте доставки товара, сроки поставки товара, НМЦК, источник финансирования)

Идентификационный код закупки (с 1 января 2016 г.)

Ограничение участия в определении поставщика, установленное ФЗ-44

Используемый способ определения поставщика

Срок, место и порядок подачи заявок участников закупки

Размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, а также условия банковской гарантии

Размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления обеспечения, требования к обеспечению (статья 96 ФЗ-44). Информация о банковском сопровождении контракта (статья 35 ФЗ-44)

Рис. 18. Обязательная информация извещения об осуществлении закупки

- дата проведения аукциона (часть 3 статьи 68 ФЗ-44). В случае, если дата проведения электронного аукциона приходится на нерабочий день, день проведения аукциона переносится на следующий за ним рабочий день;
- размер обеспечения заявок на участие в таком аукционе;
- преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28-30 ФЗ-44 (для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций инвалидов, учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы);
- требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, предъявляемые к участникам такого аукциона (например, в случае поставки ЛП — наличие соответствующих лицензий); дополнительные требования при их наличии для закупки отдельных видов товара, работ, услуг; требования об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соблюдение требований, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с ФЗ-44;
- условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Одновременно с извещением о закупке заказчик размещает в ЕИС документацию о закупке. Предоставление документации (в том числе по запросам заинтересованных лиц) до размещения извещения о проведении закупки не допускается.

Рассмотрим содержание документации о закупке на примере электронного аукциона (статья 64 ФЗ-44). Документация должна содержать разделы, представленные на рисунке 19.

К документации прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью любой документации о закупке. Содержание каждой части документации о закупке, требований к участникам аукциона или другого способа закупки строго регламентированы.

1. Информация, указанная в извещении о проведении электронного аукциона.
2. Наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 ФЗ-44, в том числе обоснование НМЦК.
3. Требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе (в соответствии с частями 3-6 статьи 66 ФЗ-44 – информация первой и второй частей заявок участников закупки) и инструкция по ее заполнению. Не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников аукциона или ограничение доступа к участию в аукционе.
4. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.
5. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе (часть 2 статьи 67 ФЗ-44 – срок рассмотрения первых частей заявок не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи заявок).
6. Дата проведения аукциона (часть 3 статьи 68 ФЗ-44 – день проведения аукциона – рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе).
7. Информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями).
8. Порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного ЦБ РФ и используемого при оплате контракта.
9. Размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.
10. Возможность заказчика изменить условия контракта.
11. Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя аукциона или иного участника аукциона уклонившимися от заключения контракта.
12. Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участником аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

Рис. 19. Содержание документации для электронного аукциона (начало)

13. Информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8-26 статьи 95 ФЗ-44.

14. Требования к участникам аукциона в соответствии со статьей 31 ФЗ-44: единые требования к участникам, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, предъявляемые к участникам такого аукциона; дополнительные требования при их наличии для закупки отдельных видов товара, работ, услуг; требования об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соблюдение требований, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с ФЗ-44.

Рис. 19. Содержание документации для электронного аукциона (Окончание)

Роль провизора в подготовке проектов контрактов — подготовка спецификаций к проектам контрактов (перечней закупаемой продукции с указанием специфических особенностей).

Спецификация [лат. Specificatio — вид, разновидность + делать] — перечисление специфических особенностей чего-либо, распределение по рядам, классификация

Тестовые задания
для самопроверки по разделу
«Методология закупок в контрактной системе
в сфере государственных закупок»

Выбрать один правильный ответ.

1. При каком совокупном годовом объеме закупок государственный (муниципальный) заказчик обязан в соответствии с контрактной системой создать контрактную службу:

- а) более 200 млн рублей в год
- б) более 100 млн рублей в год
- в) более 300 млн рублей в год
- г) более 400 млн рублей в год
- д) более 500 млн рублей в год

2. При каком совокупном годовом объеме закупок государственный (муниципальный) заказчик обязан в соответствии с контрактной системой назначить контрактного управляющего из числа должностных лиц:

- а) менее 50 млн рублей в год
- б) менее 100 млн рублей в год
- в) менее 150 млн рублей в год
- г) менее 200 млн рублей в год
- д) менее 300 млн рублей в год

3. Какое действие заказчика не относится к организационно-методическим мероприятиям для подготовки к работе в КС:

- а) создание контрактной службы
- б) утверждение положения о закупках
- в) составление плана-графика закупок
- г) утверждение типовой документации и форм документов
- д) утверждение положения о приемочной комиссии

4. Какая информация не включается в состав документации для закупок:

- а) сведения о проводимой закупке
- б) техническое задание
- в) проект контракта
- г) обоснование НМЦК
- д) план закупок заказчика

5. Когда документация для закупок размещается в Единой информационной системе:

- а) одновременно с извещением о закупке
- б) через 3 рабочих дня после размещения в ЕИС извещения о закупке
- в) через 5 рабочих дней после размещения в ЕИС извещения о закупке
- г) за месяц до размещения извещения о закупке
- д) через месяц после размещения извещения о закупке

6. Что не является предметом госзакупок:

- а) товар
- б) услуга
- в) работа
- г) намерения

7. Что не входит в обязанности провизора при закупках для госнужд:

- а) подготовка проекта контракта
- б) подготовка спецификации к проекту контракта
- в) подготовка описания ЛП, предназначенных для закупки
- г) подготовка описания МИ, предназначенных для закупки
- д) определение идентификационных кодов на ЛП и МИ

8. Не включаются в состав документации для закупки ЛП:

- а) сведения о проведении закупки
- б) техническое задание
- в) требование о предоставлении в составе заявки сертификатов соответствия на ЛП
- г) проект контракта
- д) обоснование НМЦК

9. Заказчик не обязан предоставить преимущества:

- а) субъекту малого предпринимательства (СМП)
- б) социально ориентированной некоммерческой организации
- в) региональной организации оптовой торговли ЛП (не СМП)
- г) организации инвалидов
- д) учреждению или предприятию уголовно-исправительной системы.

3. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ И РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ДЕЙСТВИЙ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ПРОВЕРКЕ ИХ СОБЛЮДЕНИЯ

3.1 Виды требований к участникам закупки

Как мы уже констатировали ранее в разделе организации проведения закупки, к участникам закупки заказчиком должны предъявляться определенные требования. В чем заключаются требования заказчика, рассмотрим применительно к закупкам ЛП.

Контрактной системой в сфере госзакупок установлены как **единые требования**, которые предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок, так и **дополнительные требования**, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации для закупки отдельных видов товаров, работ, услуг некоторыми отдельными способами закупок (статья 31 ФЗ-44). Информация об установленных требованиях к участникам закупок указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Единые требования следующие.

1. Соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказания услуги.

Применительно к ЛП предъявляются следующие требования к участникам закупок (табл. 3).

2. Не проведение ликвидации участника закупки, отсутствие несостоятельности (банкротства).

3. Не приостановление деятельности участника закупки.

4. Отсутствие недоимок по налогам и сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты.

5. Отсутствие судимости у руководителя участника закупки или главного бухгалтера за преступления в сфере экономики, наказания в виде лишения права занимать определенные должности и административные наказания в виде дисквалификации.

Таблица 3

**Требования, установленным законодательством Российской Федерации
к лицам, осуществляющим поставку лекарственных препаратов**

| <i>№ п/п</i> | <i>Участник закупки</i> | <i>Для закупки ЛП</i> | <i>Для закупки ЛП, включенных в списки II и III Перечня НС и ПВ</i> |
|------------------|---------------------------------|--|--|
| 1. | Производитель ЛП | Наличие лицензии на производство ЛП* | Наличие лицензии на право деятельности по обороту НС и ПВ, включенных в списки II и III |
| 2. | Организация оптовой торговли ЛП | Наличие лицензии на фармацевтическую деятельность (оптовая торговля ЛП) | Наличие лицензии на право деятельности по обороту НС и ПВ, включенных в списки II и III |
| 3. | Аптечная организация | Наличие лицензии на фармацевтическую деятельность (изготовление ЛП, розничная торговля ЛП) | Наличие лицензии на право деятельности по обороту НС и ПВ, включенных в списки II и III |
| 4. | ИП | Наличие лицензии на фармацевтическую деятельность (розничная торговля ЛП) | Не может иметь лицензию на право деятельности по обороту НС и ПВ, включенных в списки II и III |

* — если производитель реализует ЛП собственного производства, для реализации ЛП другого производителя необходима лицензия на фармацевтическую деятельность (оптовая торговля ЛП).

6. Отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

7. Заказчик вправе установить требование об отсутствии участника закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Дополнительные требования устанавливаются Правительством Российской Федерации к участникам закупки **отдельных видов товаров, работ, услуг** некоторыми способами закупок (**конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый**

двухэтапный конкурс или аукцион), заключаются в необходимости наличия у участника закупки:

- финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Закупки ЛП проводятся, как правило, другими способами, поэтому **установление дополнительных требований к участникам закупки ЛП неправомерно.**

Соблюдение участником закупки установленных требований проверяет закупочная комиссия заказчика. При этом возможно отстранение участника закупки от участия в определении поставщика или отказ от заключения контракта с победителем, которые осуществляются в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям или предоставил недостоверные сведения.

Например, в процессе закупки ЛП обязательной для закупочной комиссии заказчика является проверка исполнения участником закупки требований к ЛП, включенным в перечень ЖНВЛП. Результатом проверки должно быть следующее.

Особенность для ЛП (часть 10 статьи 31 ФЗ-44):

Если закупается ЛП перечня ЖНВЛП, участник закупки может быть отстранен или ему отказано в заключении контракта в любой момент до заключения контракта, если будет обнаружено, что:

- предельная отпускная цена ЛП, предложенная участником, не зарегистрирована;
- предлагаемая участником цена ЛП больше предельной отпускной и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.

3.2 Правила оценки заявок участников закупки

При проведении конкурса или запроса предложений контрактной системой в сфере госзакупок установлены правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки (статья 32 ФЗ-44), которые устанавливаются в документации о закупке.

Критерии оценки могут быть следующие (рис. 21).

| |
|---|
| Цена контракта |
| Расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ |
| Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки |
| Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования или других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации |

Рис. 21. Критерии оценки заявок участников закупки

При проведении запроса предложений заказчик вправе, не применяя вышеуказанные критерии оценки, устанавливать их по своему усмотрению. Количество критериев должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта.

Каждый критерий заказчиком наделяется величиной его значимости в %, сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных документацией о закупке, составляет сто процентов.

При этом порядок оценки заявок, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Для конкурсов и запроса предложений (если заказчиком не установлены иные критерии оценки заявок) правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1085.

Тестовые задания
для самопроверки по разделу
«Требования к участникам закупки и регламентация
действий заказчика при проверке их соблюдения»

Выбрать один правильный ответ.

- 1. Какое лицо не может быть участником закупки ЛП:**
 - а) больничная аптека МО
 - б) предприятие оптовой торговли ЛП
 - в) физическое лицо (ИП), имеющее лицензию на фармацевтическую деятельность
 - г) аптечная организация с правом розничной торговли ЛП
 - д) аптечная организация с правом изготовления ЛП и розничной торговли ЛП
- 2. Какое требование не может быть предъявлено заказчиком руководителю участника закупки ЛП:**
 - а) отсутствие судимости за преступление в сфере экономики
 - б) отсутствие дисквалификации
 - в) отсутствие конфликта интересов
 - г) отсутствие опыта работы, связанной с предметом контракта
 - д) отсутствие лишения права занимать определенные должности
- 3. Какое требование к участнику закупки не относится к единым требованиям:**
 - а) не проведение ликвидации участника закупки
 - б) отсутствие банкротства
 - в) деловая репутация
 - г) не приостановление деятельности участника закупки
 - д) отсутствие недоимок по налогам и сборам
- 4. Показатель, не относящийся к критериям оценки заявок участников закупки:**
 - а) очередность приема заявки
 - б) цена контракта
 - в) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров
 - г) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки
 - д) квалификация участников закупки

4. ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАССМОТРЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ ДЛЯ ЗАКУПКИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ И ДРУГОЙ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Задача каждого государственного (муниципального) заказчика — обеспечение стабильного исполнения возложенных на него государственных (муниципальных) функций при условии эффективного использования выделенных финансовых средств. Ключевым моментом в реализации этой задачи, требующей проведения госзакупок, является формирование оптимальной и качественной документации для закупки товаров, работ, услуг. Специалист с фармацевтическим образованием — провизор в случае госзакупок ЛП и другой фармацевтической продукции является основным исполнителем в процессе формирования технического задания в составе документации для закупки (описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 ФЗ-44).

На стабильность исполнения государственным (муниципальным) заказчиком функций влияет качество документации для закупки. Специалистам заказчика необходимо помнить, что размещенная в ЕИС документация для закупки проверяется контролирующими органами. В случае обнаружения нарушений процедура закупок может быть приостановлена. С другой стороны некорректные положения документации для закупки могут использоваться заинтересованными лицами для приостановления или срыва процедуры закупки, что может нанести ущерб производственно-технической деятельности заказчика. В обоих случаях возможен срыв закупки, например ЛП, что может привести к срыву лекарственного обеспечения граждан.

Качество документации для закупки ЛП обеспечивают знание и практическое применение технологических особенностей формирования документации для закупки товаров,

работ, услуг в контрактной системе, а именно, правил формирования начальной (максимальной) цены контракта, идентификации закупаемых товаров, работ, услуг, особенности описания объекта закупки и т. д. Применительно к ЛП провизор также должен знать следующие особенности и правила:

- какие названия ЛП можно включать в документацию о закупке;
- как осуществляется описание форм выпуска закупаемых ЛП;
- как оптимально сформировать лоты (контракты) на закупку ЛП;
- как указать гарантийный срок ЛП;
- правила предоставления преференций в случае закупки ЛП способом проведения электронного аукциона или способом запроса предложений (конкурс для закупки ЛП, как правило, не применяется).

Эффективность использования выделенных заказчику на исполнение государственных (муниципальных) функций финансовых средств обеспечивают два фактора — оптимальная документация для закупки, что зависит от ее содержания, а также использование заказчиком преимущественно конкурентных способов закупки.

Содержательная часть технического задания в составе документации, например, для закупки ЛП, как особого вида товара, должна учитывать не только технологии государственных закупок, но и медико-фармацевтические технологии, обеспечивающие организацию гарантированной и эффективной медицинской помощи и исполнение требований к назначению ЛП пациентам.

Таким образом, на стадии формирования документации для закупки ЛП провизору необходимо сочетать технологии государственных закупок и медико-фармацевтические технологии.

4.1 Медико-фармацевтические технологии как основа формирования документации для закупки лекарственных препаратов и другой фармацевтической продукции

Использование медико-фармацевтических технологий обеспечивает рациональное формирование содержания технического задания в составе документации для закупки, а именно, ассортимента и объемов закупаемых ЛП и другой фармацевтической продукции.

В основе медико-фармацевтических технологий для определения ассортимента закупаемых ЛП должна лежать формулярная система, то есть система ограничительных перечней ЛП для использования в лечебном процессе, как на стационарном этапе оказания медицинской помощи, так и на амбулаторном этапе.

Роль формуляра для льготного лекарственного обеспечения граждан на амбулаторном этапе лечения выполняют утверждаемые в установленном порядке перечни ЛП, МИ, специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, на основании которых формируются заявки медицинских организаций, государственные (муниципальные) нужды в ЛП, МИ, специализированных продуктах лечебного питания. Указанные перечни формируются на основании стандартов медицинской помощи и с учетом перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее — ЖНВЛП).

Согласно ФЗ-61 перечень ЖНВЛП — ежегодно утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень ЛП для медицинского применения, обеспечивающих приоритетные потребности здравоохранения в целях профилактики и лечения заболеваний, в том числе преобладающих в структуре заболеваемости в Российской Федерации.

Перечень ЖНВЛП должен формироваться исходя из комплексной оценки ЛП — оценки зарегистрированного ЛП, включающей в себя анализ информации о сравнительной клинической эффективности и безопасности ЛП, оценку экономических последствий его применения, изучение дополнительных последствий применения ЛП в целях принятия решений о возможности включения ЛП в перечень ЖНВЛП, нормативные

правовые акты и иные документы, определяющие порядок оказания медицинской помощи, или исключения его из указанных перечня, актов и документов (ФЗ-429).

Необходимость формирования формуляра ЛП МО для стационарных больных обусловлена требованиями Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», так как закон устанавливает определенные ограничения ассортимента ЛП для использования в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (рис. 22).

Таким образом, если МО (ГБУЗ или МБУЗ) проводит закупку ЛП за счет средств ОМС в соответствии с требованиями ФЗ-44, но при этом не выполняет установленные ограничения

- | |
|--|
| 1. При оказании в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи первичной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара и в неотложной форме, специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной, паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях осуществляется обеспечение граждан ЛП для медицинского применения, включенными в перечень ЖНВЛП в соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (пункт 2 статьи 80 ФЗ-323). |
| 2. В рамках программы госгарантий не подлежат оплате за счет личных средств граждан: — назначение и применение ЛП, включенных в перечень ЖНВЛП, медицинских изделий, компонентов крови, лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи; — назначение и применение по медицинским показаниям ЛП, не входящих в перечень ЖНВЛП, — в случае их замены из-за индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям (пункт 3 статьи 80 ФЗ-323). |
| 3. Назначение и применение ЛП, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи, допускаются в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации (пункт 5 статьи 37 ФЗ-323). |

Рис. 22. Ограничения ассортимента лекарственных препаратов при оказании медицинской помощи в рамках программы госгарантий

в назначении и применении ЛП согласно ФЗ-323, то использование средств ОМС в такой МО признается не целевым. Эти средства будут подлежать возврату в Территориальный фонд ОМС, как использованные не по назначению. Кроме того дополнительно МО получит штраф в размере 10% от суммы средств не целевого использования.

МО могут быть предъявлены со стороны страховой медицинской организации также санкции за необоснованное назначение лекарственной терапии, в том числе, например, за одновременное назначение ЛП — синонимов, аналогов или антагонистов по фармакологическому действию, либо за не полное назначение ЛП в соответствии со стандартом медицинской помощи и так далее.

Главные задачи формуляра ЛП МО — обеспечение полноценной фармакотерапии стационарных больных путем оптимизации ассортимента ЛП (сокращение аналогов, выбор ЛП с доказанной клинической эффективностью, формирование перечней постоянно назначаемых ЛП и т.д.) и стабилизация процесса обновления ассортимента ЛП.

В формировании формуляра ЛП МО принимают участие специалисты с фармацевтическим образованием, как правило, провизоры больничной аптеки, которые включаются в состав формулярной комиссии МО. Для формирования формуляра формулярная комиссия использует данные фармако-эпидемиологических и фармако-экономических исследований, АВС — анализа ассортимента закупленных и использованных ЛП.

В обязательном порядке в формулярную комиссию МО включается врач — клинический фармаколог, который и организует работу формулярной комиссии МО.

Необходимость оптимизации ассортимента ЛП вызвана тем, что на фармацевтическом рынке Российской Федерации насчитывается около 15 тысяч зарегистрированных ЛП для медицинского применения. Их можно разделить на 4 группы (рис. 23).

На практике многими МО закупаются ЛП всех 4 групп. Например, анализ ассортимента закупок ЛП в разрезе МНН в ряде МО Московской области в первом квартале 2014 г. показал следующие результаты (табл. 4).

Таблица 4

Анализ закупок ЛП в разрезе МНН по группам ЛП (МО Московской области)

| № n/n | Группа ЛП | Количество МНН |
|-------|--|----------------|
| 1 | Входят в перечень ЖНВЛП и стандарты медицинской помощи | 324 |
| 2 | Не входят в перечень ЖНВЛП, но входят в стандарты медицинской помощи | 272 |
| 3 | Входят в перечень ЖНВЛП, но не входят в стандарты медицинской помощи | 20 |
| 4 | Не входят в перечень ЖНВЛП, не входят в стандарты медицинской помощи | 19 |
| | Итого: | 635 |

С усилением ведомственного контроля закупаемой в рамках государственных закупок продукции помимо контроля со стороны страховых медицинских организаций, у МО, закупающих значительное количество ЛП группы 4, будут возникать проблемы по закупкам и со стороны органов, контролирующих закупки. Поэтому при включении ЛП в формуляр МО следует придерживаться следующих приоритетов, которые соответствуют требованиям ФЗ-323 и задаче оптимизации ассортимента ЛП в МО (рис. 24).

Количество утвержденных МЗ РФ стандартов медицинской помощи и номенклатура перечня ЖНВЛП постоянно расширяются, что дает возможность МО сформировать оптимальный формуляр ЛП. Поэтому, при формировании формуляра ЛП следует делать акцент на сокращение в нем количества ЛП,



Рис. 23. Группы лекарственных препаратов для медицинского применения

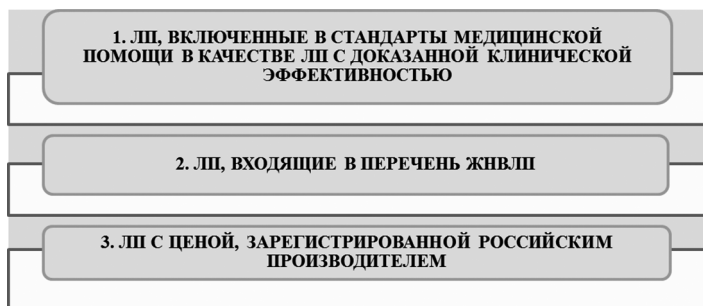


Рис. 24. Приоритеты для включения ЛП в формуляр медицинской организации

не входящих в перечень ЖНВЛП и стандарты медицинской помощи либо на их полное исключение (группа 4).

Так, те же исследования по МО Московской области показали сокращение ассортимента ЛП по МНН в среднем с 1138 наименований в 2009 г. до 762 в первом квартале 2014 г.

Анализ ассортимента ЛП, закупленных МО в Центральном федеральном округе Российской Федерации в первом квартале 2014 г. и в течение предыдущих 6 лет показал, что для обеспечения стабильной медицинской помощи для МО достаточно иметь примерно 387 МНН ЛП. При этом 99 МНН ЛП составили базовый перечень ЛП, цены на которые необходимо контролировать в первую очередь. От базового перечня ЛП зависит сама возможность оказания медицинской помощи, в него вошли ЛП, включенные как в стандарты медицинской помощи, так и в перечень ЖНВЛП.

Другие исследования результатов государственных закупок ЛП также в первом квартале 2014 г. в МО Центрального федерального округа показали, что в рамках МНН цена одной единицы отечественного ЛП в среднем дешевле в 2,3 раза, чем импортного ЛП (139,73 рубля и 330,7 рубля соответственно).

Формуляр ЛП МО формируется в МНН ЛП. Для целей стабилизации процесса обновления ассортимента ЛП рекомендуется его формирование в составе базового перечня ЛП и переменного перечня ЛП. Базовый перечень ЛП включает ЛП, закупаемые МО постоянно. Он составляется в основном

из МНН ЛП, включенных в стандарты медицинской помощи и МНН ЛП, включенных в перечень ЖНВЛП. Базовый перечень формуляра ЛП МО служит для организации проведения основных закупок на предстоящий год (полугодие), как правило, в виде электронного аукциона. Переменный перечень ЛП — перечень ЛП, ассортимент которых ежегодно частично обновляется. Как правило, закупки ЛП переменного перечня осуществляются иными способами закупок.

В том случае, когда ГБУЗ или МБУЗ активно используют для закупки ЛП так называемые внебюджетные средства, формуляр ЛП МО может быть расширен перечнем ЛП в ТН. ЛП, включенные в формуляр МО по ТН, должны закупаться за счет внебюджетных средств в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (подробнее изложено в разделе «Ранжирование систем закупок, используемых в здравоохранении, в соответствии с нормативной правовой базой» данного пособия).

С учетом использования всех возможных источников финансирования структура формуляра ЛП МО (ГБУЗ или МБУЗ) может быть следующей (рис. 25).

МО, кроме формуляров ЛП, формируют также перечни медицинских изделий и расходных материалов, лечебного питания, используемых при оказании медицинской помощи и которые также могут служить для организации их закупок.

Объемы закупаемых ЛП на определенный период времени (год, полугодие, квартал) рассчитывают, как правило, также специалисты с фармацевтическим образованием, Объемы закупок



Рис. 25. Структура формуляра ЛП ГБУЗ, МБУЗ

ЛП определяются на основании расчета потребности в них. Расчет потребности в ЛП для льготников в зависимости от специфики программы ЛЛО граждан осуществляется фармацевтическими подразделениями РОУЗ на основании сводных заявок МО, имеющих право выписывания рецептов для льготного отпуска (программа ОНЛП, региональные программы ЛЛО) или персонифицированной потребности в ЛП (программы по лекарственному обеспечению больных, страдающих орфанными заболеваниями).

Расчет потребности в ЛП для стационарных больных осуществляется на основании заявок подразделений (отделений, кабинетов) МО.

Потребность в ЛП определяется с учетом следующей информации:

- анализа отпуска ЛП и расчета среднемесячного фактического расхода предыдущих периодов по каждой позиции ЛП;
- прогнозируемых остатков ЛП (в аптечных организациях, ведущих льготный отпуск или больничных аптеках в случае закупок ЛП для стационаров);
- данных о количестве пациентов по группам заболеваний, социальным группам, включенных в специальные информационные системы — регистры граждан (федеральные и региональные);
- уровня, динамики и структуры заболеваемости;
- особенностей потребления отдельных групп ЛП (ЛП с нормируемым потреблением — наркотические ЛП и спирт этиловый, ЛП специфического действия в соответствии с персонифицированным регистром пациентов и их персонифицированной потребностью и т. д.);
- стандартов медицинской помощи.

Необходимым условием успешной работы по формированию и использованию формуляров ЛП, перечней МИ, расходных материалов, лечебного питания является наличие в МО их электронной версии. На базе электронных таблиц формуляров и перечней далее должны формироваться следующие документы:

- шаблоны заявок структурных подразделений МО для закупки;

- шаблоны заказа МО (формирование нужд МО в планы-графики закупок);
- шаблоны технического задания в составе документации для закупки;
- спецификации к проектам контрактов в составе документации для закупки;
- как конечный продукт — перечень закупленных товаров согласно спецификациям к заключенным государственным (муниципальным) контрактам для обеспечения структурных подразделений МО.

То есть, в МО должен соблюдаться алгоритм работы с документами, объединяющий технологии государственных закупок и медико-фармацевтические технологии для обеспечения тем или иным видом фармацевтической продукции, представленный на рисунке 26.



Рис. 26. Алгоритм работы с документами по обеспечению МО лекарственными препаратами

В перечень ЛП для обеспечения отделений МО входят помимо МНН торговые наименования ЛП, которые фиксируются в спецификациях к контрактам, заключенным заказчиком с поставщиками — победителями проведенных закупок. Данный алгоритм работы позволит проводить в МО следующие организационные мероприятия:

- ретроспективный анализ потребления ЛП и другой фармацевтической продукции;
- обеспечить переход к персонифицированному учету потребления ЛП в МО.

Специалисты МО с фармацевтическим образованием участвуют в этапах 1, 3, 4, 5, 6 работы по обеспечению МО ЛП.

Формирование формуляров ЛП МО и утверждение перечней ЛП и другой фармацевтической продукции для льготного отпуска гражданам, определение на их основе необходимых ассортимента и объемов для закупки является необходимым этапом формирования оптимальной документации для закупки ЛП и другой фармацевтической продукции в рамках контрактной системы в сфере госзакупок.

4.2 Формирование начальной (максимальной) цены контракта

Цены на ЛП, закупаемые централизованно для целей ЛЛО или для стационаров медицинских организаций, то есть для государственных нужд, **устанавливаются в результате проведения специальных процедур закупок для государственных нужд** (как правило — это аукцион, запрос ценовых котировок, запрос предложений, закупка у единственного поставщика).

До проведения процедур закупок фармацевтической продукции заказчику необходимо установить начальные цены на товар, то есть начальные максимальные цены контракта. Эта работа заказчика в рамках контрактной системы в настоящее время регламентирована.

При организации работы по формированию начальных цен для закупки ЛП следует руководствоваться следующими общими правилами:

1. Нормативный документ субъекта Российской Федерации, устанавливающий предельные размеры оптовых и розничных торговых надбавок к фактическим отпускным ценам производителей ЖНВЛП, в процессе ценообразования на ЛП в закупках для государственных нужд **не используется**.

Производители ЛП, организации оптовой торговли ЛП для государственных закупок практически всегда устанавливают особые цены, с учетом максимальных скидок и минимальных надбавок, которые значительно отличаются от цен на ЛП в коммерческих продажах.

2. В случае закупок у единственного поставщика (статья 93 ФЗ-44) в определенных случаях обосновывать НМЦК

не требуется. К этим случаям закупки у единственного поставщика применительно к фармацевтической продукции относятся следующие закупки:

- закупки ЛП или МИ на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей (пункт 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44);
- закупки услуг по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ (пункт 8 части 1 статьи 93 ФЗ-44);
- в случае признания несостоявшимися электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений для дальнейших действий заказчика (пункт 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44);
- закупки ЛП по решению ВК УЗ для конкретного пациента (пункт 28 части 1 статьи 93 ФЗ-44).

Статьей 22 ФЗ-44 устанавливаются **положения о начальной (максимальной) цене контракта, цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком.**

Определение НМЦК является одним из основных этапов для подготовки проведения государственных закупок. Определение НМЦК производится при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, документации о закупке. Результат определения НМЦК отражается в указанных документах.

Начальная цена контракта согласно ФЗ-44 может определяться следующими методами:

1. Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Приемлем для закупки ЛП, приоритетный метод. Используется общедоступная информация о рыночных ценах идентичных или при их отсутствии однородных товаров, информация, полученная по запросу заказчика у поставщиков, информация из ЕИС по запросу заказчика и т. д.

Идентичные товары (работы, услуги) — товары (работы, услуги), имеющие одинаковые характерные для них основные характеристики, причем одного производителя или одной страны происхождения. Однородные товары (работы, услуги) — товары (работы, услуги), которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, причем одного производителя или одной страны происхождения, что позволяет

им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми.

Идентичность или однородность товаров заказчик устанавливает самостоятельно в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 2.10.2013. г. № 567.

2. Нормативный метод. Расчет начальной цены контракта нормативным методом применяется, когда установлены конечные предельные цены.

3. Тарифный метод. Применяется заказчиком, если в соответствии с законодательством цены закупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами. Согласно ФЗ-61 цены на ЖНВЛП в Российской Федерации подлежат государственному регулированию. Следовательно, данный метод расчета НМЦК применим к закупкам ЛП, включенных в перечень ЖНВЛП.

4. Проектно-сметный метод.

5. Затратный метод.

Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Вступили в силу с 01.01.2014 г.

Обоснование заказчиком НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. При этом в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в Интернете, не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию. Оригиналы использованных при определении, обосновании НМЦК документов, снимки экрана («скриншот»), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования целесообразно хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению по ФЗ-44.

4.2.1 Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)

При использовании метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) подлежащие закупке товары, работы, услуги следует распределить на категории идентичные и однородные.

В целях получения ценовой информации для определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) рекомендуется осуществить несколько процедур:

1. Направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам с опытом поставок заказчику или другим заказчикам по аналогичным контрактам в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК, при условии надлежащего исполнения ими контрактов (без штрафов, пеней, при условии отсутствия в реестре недобросовестных поставщиков).

2. Разместить в ЕИС запрос о предоставлении ценовой информации.

3. Осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных и исполненных заказчиками. Рекомендации по поиску общедоступной ценовой информации, содержащейся в реестрах контрактов, имеются в приложении к указанным методическим рекомендациям по определению НМЦК.

4. Осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации (реклама, каталоги, котировки на биржах, электронных площадках, данные статистической отчетности, официальные источники уполномоченных государственных и муниципальных органов, информация информационно-ценовых агентств и т. д.).

Запросы на предоставление ценовой информации, направляемые потенциальным поставщикам, или запросы, размещаемые в ЕИС, должны быть идентичны по содержанию. Содержание запроса приводится в Методических рекомендациях (обязательны описание объекта закупки, перечень сведений, определяющих идентичность или однородность товара, работы, услуги, основные условия исполнения контракта, сроки предоставления ценовой информации, указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться расчет цены, срок действия цены, общая цена контракта и так далее).

Предоставление расчета цен товаров, работ, услуг — обязательное условие ценовой информации.

Кроме того, заказчик может самостоятельно провести изучение рынка, но в этом случае в отчетах по результатам изучения рынка должна присутствовать методология расчета цен.

Далее полученные цены из ценовой информации должны быть скорректированы и приведены **в сопоставимые** к условиям планируемых закупок:

1. При определении НМЦК ценовая информация, полученная **из реестра контрактов**, может быть скорректирована в зависимости от способа закупки, явившейся источником информации (конкурс — цену при необходимости рекомендуется увеличивать не более чем на 10%, аукцион — соответственно не более чем на 13%, запрос котировок, запрос предложений — не более чем на 17%). При закупке у единственного поставщика цена не корректируется.

2. Цены, используемые в расчетах НМЦК, рекомендуется приводить в соответствие с условиями планируемой закупки с помощью коэффициентов или индексов для пересчета цен, перечень и значимость которых рекомендуется определять на основании результатов ранее исполненных контрактов. В рекомендациях приводится перечень условий, который может быть использован для расчета индексов пересчета цен. Расчет индексов пересчета цен проводится, если используется ценовая информация, полученная **менее чем за шесть месяцев до периода определения НМЦК**. В этом случае заказчику для расчета индексов пересчета цен целесообразно привлечь к работе свое экономическое структурное подразделение.

3. Если используются цены из ценовой информации закупок **прошлых периодов** (более 6 месяцев от периода определения НМЦК), они могут быть приведены к текущему уровню цен с помощью специальных коэффициентов с использованием специальных расчетных формул, включающих индекс потребительских цен, установленный Федеральной службой государственной статистики. Данный порядок корректировки используется при работе с информацией, полученной **при запросах, направленным поставщикам, и при запросах, размещенных в ЕИС**.

При расчетах НМЦК необходимо использовать не менее трех цен, предлагаемых различными поставщиками.

Далее в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен рекомендуется определять коэффициент вариации цены по специальным формулам. Если коэффициент вариации превышает 33 %, то совокупность значений, используемых в расчетах при определении НМЦК, считается неоднородной. В этом случае целесообразно провести дополнительный сбор ценовой информации.

Затем после подготовки ценовой информации с учетом корректировок по специальной формуле определяется НМЦ контракта или лота.

4.2.2 Тарифный метод

Письмом от 12.01.2015 г. № Д28и-11 Департаментом развития контрактной системы Минэкономразвития России даны разъяснения по расчету НМЦК на ЖНВЛП с помощью тарифного метода, которые можно структурировать на следующие правила:

1. При определении НМЦК при осуществлении закупок ЖНВЛП заказчик применяет тарифный метод. При этом, исходя из принципа конкуренции, НМЦК рассчитывается как максимальное значение предельных отпускных цен производителей.

2. При определении НМЦК, а также при подготовке участником закупки предложений о цене контракта на закупку ЖНВЛП к зарегистрированной предельной отпускной цене производителя с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 г. № 865 «О государственном регулировании цен на ЛП, включенные в перечень ЖНВЛП» добавляется налог на добавленную стоимость (10% НДС).

В этом случае допустимы варианты ценообразования на ЖНВЛП, представленные в таблице 5.

Тарифный метод при закупках ЖНВЛП более приемлем в период резких колебаний цен на рынке ЛП.

Возможной перспективой на предстоящий период может быть расчет НМЦК на ЛП исходя из цен только взаимозаменяемых ЛП. Такое направление в работе с ресурсами ЛП заложено в ФЗ-429. Согласно ФЗ-429 информация о взаимозаменяемости

Таблица 5

Варианты ценообразования на ЖНВЛП с использованием тарифного метода

| 1 вариант | Должно быть < или = | 2 Вариант |
|---|------------------------|--|
| + 10% НДС | | + 10% НДС |
| + Оптовая надбавка | | Зарегистрированная предельная отпускная цена производителя |
| Фактическая отпускная цена производителя | | |

ЛП для медицинского применения подлежит включению в ГР ЛС с 01.01.2018 г., использование результатов определения взаимозаменяемости ЛП допускается также с 01.01.2018 г.

4.3 Идентификация закупаемых товаров, работ, услуг

Для идентификации товаров, работ, услуг, деятельности, функций и т. д. в Российской Федерации используется целый ряд Общероссийских классификаторов (их более 30), например:

- ОКВ — Общероссийский классификатор валют;
- ОКЕИ — Общероссийский классификатор единиц измерения;
- ОКФС — Общероссийский классификатор форм собственности;
- ОКВЭД — Общероссийский классификатор видов экономической деятельности;
- ОКПД — Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности;
- ОКДП — Общероссийский классификатор видов деятельности и продукции;
- ТН ВЭД — Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности.

Классификаторы содержат соответствующие коды товаров, работ, услуг, деятельности, функций и т. д. В сфере госзакупок по ФЗ-44 используются **идентификационные коды закупок** (статья 23 ФЗ-44). Для их формирования использование общероссийских классификаторов является обязательным. В рамках ФЗ-94 использовались классификаторы ОКПД и ОКДП,

в рамках ФЗ-44 в 2014 г. функции идентификации закупаемых товаров, работ, услуг выполнял классификатор ОКПД.

Кодирование по классификатору ОКПД подразумевает обязательное указание класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки для каждого лота по каждой его позиции, например (табл. 6).

Таблица 6

ОК продукции по видам экономической деятельности (ОКПД)

| Раздел D Продукция обрабатывающих производств | |
|--|--|
| Подраздел DG Вещества химические, продукты химические и волокна химические | |
| 24 | Вещества химические, продукты химические и волокна химические |
| 24.4 | Препараты фармацевтические, продукты медицинские химические и продукты лекарственные растительные |
| 24.42 | Препараты фармацевтические |
| 24.42.1 | Средства лекарственные |
| Код | Наименование |
| 24.42.11 | Средства лекарственные, содержащие пенициллин или прочие антибиотики |
| 24.42.12 | Средства лекарственные, содержащие гормоны, но не содержащие антибиотиков |
| 24.42.13 | Средства лекарственные, содержащие алкалоиды или их производные, но не содержащие гормонов или антибиотиков; прочие лекарственные средства |

С 1 января 2015 г. идентификационные коды закупок должны указываться в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных ФЗ-44. То есть кодирование ТРУ в контрактной системе с 2015 г. предполагает «сквозной» метод, что обеспечивает взаимосвязь всего документооборота по закупкам. Используется классификатор ОКПД.

С 1 января 2016 г. идентификационный код закупки формируется с использованием кода бюджетной классификации КБК (утверждается приказами Министерства финансов Российской

Федерации для группировки доходов, расходов и источников финансирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), кода по Общероссийским классификаторам, каталога товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Порядок формирования идентификационного кода устанавливается ФОИВ по регулированию КС.

До появления каталога товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд заказчиками должны использоваться классификаторы КБК и ОКПД.

С 1 января 2017 г. наименование объекта закупки заказчиком должно указываться только в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в ЕИС. Он также формируется ФОИВ по регулированию КС в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации и ведется в ЕИС.

Другой Общероссийский классификатор — ОКДП или Общероссийский классификатор видов деятельности и продукции, в рамках ФЗ-94 использовался для кодирования товаров, работ, услуг в целях определения одноименности продукции при размещении заказов с ограниченными объемами закупок (например, при проведении закупки в виде запроса котировок). В рамках ФЗ-44 этот классификатор не применяется.

4.4 Особенности описания объекта закупки — лекарственных препаратов

Статьей 33 ФЗ-44 установлены правила описания объекта закупки. Описание объекта закупки заказчиком предусматривается в техническом задании, входящем в документацию о закупке в качестве отдельной части. Рассмотрим, какие особенности и требования должен учитывать заказчик при описании закупки ЛП. Закупка товаров в виде ЛП представляет собой сложный процесс, так как заказчики должны учитывать особенности такого товара: многообразие ассортимента, наличие МНН и ТН ЛП, в то же время — желание закупить именно те ЛП, которые признаны наиболее эффективными и экономичными.

Описание объекта закупки должно носить объективный характер. При составлении описания объекта закупки должны

использоваться стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающаяся технических и качественных характеристик, установленные в соответствии с нормативными документами, стандартами.

Согласно ФЗ-44 заказчиком указываются в документации о закупке функциональные, технические и качественные характеристики товаров, работ, услуг, при этом в документации не должно быть допущено ограничений конкуренции, что может привести к обращениям потенциальных участников закупки в ФАС России и приостановке процедуры закупки.

Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

**Особенности формирования лотов
для закупок ЛС
за счет средств бюджета**

1. Документация должна содержать требования заказчика к:

- ☐ Качеству (МНН, остаточный срок годности)
- ☐ Техническим характеристикам (форма выпуска, дозировка)
- ☐ Безопасности (показания/противопоказания)
- ☐ Функциональным характеристикам (потребительским свойствам) (форма выпуска)
- ☐ Размерам, упаковке, отгрузке товара (дозировка, фасовка/упаковка)
- ☐ Результатам работ
- ☐ Иным показателям соответствия товара потребностям заказчика

Не рекомендуется включать в техзадание указание на вспомогательные вещества (ограничение конкуренции)

Рис. 27. Характеристики, используемые для описания ЛП

К иным показателям соответствия товара потребностям заказчика относительно ЛП можно отнести остаточный срок годности и температурный режим хранения. К значению показателя, который не может изменяться, можно отнести дозировку ЛП.

К необоснованному ограничению участников закупок могут привести требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также иные требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Таким образом, кроме указания на вспомогательные вещества, входящие в состав ЛП, могут быть обжалованы действия заказчика, если в описание ЛП включаются следующие требования и указания:

— ТН ЛП (наименование ЛС, присвоенное его разработчиком, товарный знак) — кроме случаев, разрешающих закупку ЛП по ТН и отсутствия МНН (группировочного наименования);

— внешний вид;

— материал упаковки;

— страна происхождения;

— производитель;

— общий срок годности;

— температурный режим хранения, если он соответствует только одному конкретному ТН.

4.4.1 Названия ЛП, включаемые в документацию о закупке

Документация о закупке ЛП должна содержать указание на *МНН ЛП* или при отсутствии таких наименований *химические, группировочные наименования ЛП*. То есть закупка ЛП осуществляется вне зависимости от производителя ЛП. В то же время ФЗ-223 не регламентирует при закупках ЛП указывать только МНН ЛП, что дает право медицинским организациям на внебюджетные средства (кроме средств ОМС) закупать необходимые ЛП под торговыми наименованиями. Однако в этом случае необходимо использовать только определенные источники финансирования согласно части 2 статьи 15 ФЗ-44.

Указание ТН с сопровождением слов «или эквивалент», как разрешалось в рамках ФЗ-94, в контрактной системе не допускается.

Группировочные наименования, как и МНН ЛП, указываются в Государственном реестре ЛС. Понятие «группировочное наименование ЛП» означает «наименование ЛП, не имеющего МНН, или комбинации ЛП, используемое в целях объединения их в группу под единым наименованием исходя из одинакового состава действующих веществ» (ФЗ-429).

В то же время заказчик может **закупать** ЛП и **по торговым наименованиям** (ЛП конкретного производителя), но только в следующих трех случаях:

1) при осуществлении закупки ЛП, входящих в перечень ЛП, закупка которых осуществляется по ТН. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются постановлениями Правительства Российской Федерации. До настоящего времени постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. №1086 утверждены только Правила формирования перечня ЛС, закупка которых осуществляется в соответствии с их ТН.

Основанием для включения в указанный перечень является невозможность замены в рамках одного МНН (химического, группировочного наименования), определенная с учетом показателей эффективности и безопасности ЛП. Основание для исключения из данного перечня — возможность такой замены.

Формирование перечня в соответствии с утвержденными правилами представляет собой довольно сложный процесс. Заявка на включение ЛП в перечень должна подаваться в МЗ РФ, в составе заявки заявителем должны предоставляться результаты мониторинга безопасности ЛП, отчеты по исследованию биоэквивалентности или терапевтической эквивалентности или сведения об их отсутствии, результаты экспертизы отношения ожидаемой пользы к возможному риску применения. Заявки должны быть рассмотрены совместно со специалистами Минпромторга России и ФАС России, затем направлены в подкомиссию по вопросам обращения ЛС Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан,

которая должна сформировать проект перечня и направить его для утверждения Правительством Российской Федерации.

Приказом МЗ РФ от 13.08.2014 г. № 440н утверждена форма заявки для формирования перечня ЛП, закупаемых по ТН.

2) Заказчик при осуществлении закупки ЛП в соответствии с п. 7 части 2 статьи 83 ФЗ-44 вправе указывать ТН этих ЛП.

В этом случае закупка ЛП по ТН осуществляется путем проведения запроса предложений на основании решения ВК УЗ для конкретного пациента. Извещение о проведении запроса предложений должно быть размещено в ЕИС не позднее следующего рабочего дня после даты осуществления закупки в соответствии с п. 28 части 1 статьи 93 ФЗ-44 «Закупки у единственного поставщика».

3) Из закона ФЗ-44 также следует, что по ТН заказчик может закупить ЛП по решению ВК УЗ для конкретного пациента и методом закупки у единственного поставщика.

Таким образом, ФЗ-44 разрешает проводить закупки ЛС по ТН по решению ВК УЗ двумя способами: запросом предложений и закупкой у единственного поставщика, при этом должна соблюдаться очередность, сначала проводится закупка у единственного поставщика, затем закупка запросом предложений.

4.4.2 Описание форм выпуска закупаемых ЛП

Во избежание ограничения конкуренции согласно рисунку 28 в описании ЛП должны быть указаны все зарегистрированные формы выпуска торговых наименований ЛП конкретного МНН, конкретной дозировки, конкретного способа применения, то есть ЛП с идентичными характеристиками.

Чтобы знать, какие формы выпуска ТН ЛП конкретного МНН, конкретной дозировки, конкретного способа применения зарегистрированы, необходимо использовать сайт Государственного реестра ЛС. Алгоритм работы заказчика с данным сайтом следующий (рис. 29).

Данный алгоритм работы позволяет также определить следующие параметры ЛП:

1) под каким МНН зарегистрировано только одно ТН, чтобы правильно сформировать лот (контракт);

Особенности формирования лотов для закупок ЛС за счет средств бюджета

2. В документации должны быть указаны все зарегистрированные формы выпуска ЛП конкретного наименования, дозировки, способа применения, во избежание ограничения конкуренции

| № п/п | МНН ЛП | Форма выпуска, характеристика | Ед. изм. | Ориентировочная цена |
|-------|------------|--|----------|----------------------|
| 1. | Галантамин | Таблетки, покрытые пленочной оболочкой, (или капсулы пролонгированного действия) 8 мг № 56 | Уп. | 2856,00 |

Рис. 28. Особенность описания форм выпуска закупаемых ЛП

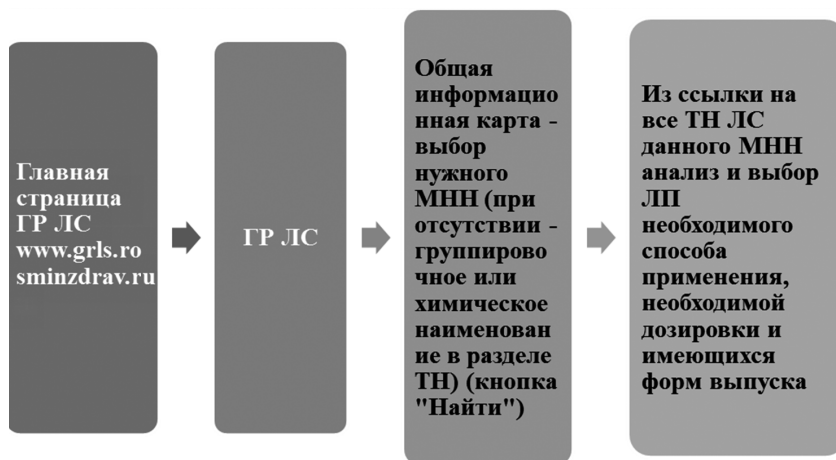


Рис. 29. Алгоритм работы с сайтом ГР ЛС по выбору ЛП с необходимыми характеристиками

2) уточнить в разделе найденного лекарственного средства в инструкциях по применению по каждому ТН фармакологическое действие препарата, его фармакодинамику, показания/противопоказания. Показания/противопоказания/побочные эффекты/особенности применения, являясь характеристиками безопасности, могут быть использованы для описания необходимого ЛП. Это очень важно для закупки специфических ЛП

для определенных контингентов пациентов, которым необходимы ЛП с определенным набором показаний или противопоказаний, например, чтобы учесть при закупке особенности ЛП для лечения отдельных групп пациентов с различными злокачественными новообразованиями.

Примеры элементов технического задания на ЛП приведены в таблицах 7 и 8.

Таблица 7

Элемент технического задания на ЛП

| № п/п | Международное непатентованное наименование (МНН) | Характеристика товара (параметры для определения соответствия) | | Кол-во, единица измерения |
|-------|--|--|-----------|---------------------------|
| | | Лекарственная форма | Дозировка | |
| 1 | Прокаин | Раствор для инъекций | 5 мг/мл | 10 ампул |

4.5 Особенности формирования лотов (контрактов) на закупку ЛП

Весь предполагаемый к конкретной закупке товар заказчиком в техническом задании может быть разделен на части — так называемые лоты.

Лот в переводе с английского означает «участок», это слово появилось и активно начало использоваться в период дробления земли на участки во времена освоения Америки.

Общим правилом формирования лотов согласно Федеральному закону от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является запрет ограничения конкуренции между участниками закупок, вызванного путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, которые являются предметом закупки. В этом случае, когда лот включает товары, работы, услуги, которые не используются совместно в рамках единого технологического процесса, у заказчика наступает административная ответственность (например, ЛП + мебель).

Таблица 8

Элемент технического задания на ЛП

| <i>№ п/п</i> | <i>№ группы по ОК 004-93</i> | <i>Группа по ОК 004-93 об- щая/подгруппа</i> | <i>МНН</i> | <i>Форма выпуска, характеристика выпуска</i> | <i>ед. изм.</i> |
|------------------|----------------------------------|---|--------------------|---|---------------------|
| 1. | 24.42.12.150 | «Средства лекарственные, состоящие из смешанных или несмешан- ных продуктов, содержащие гормоны, но не содержа- щие антибио- тиков, расфасо- ванные в виде дозированных лекарствен- ных форм или в упаковки для розничной продажи» | Октреотид | Лиофилизат для приготовле- ния суспензии для внутримы- шечного введения продолгован- ного действия (или порошок для приготовле- ния суспензии для внутримы- шечного введения продолгован- ного действия, или микросферы для приготовле- ния суспензии для внутримы- шечного введения продолгованно- го действия) 20 мг № 1 | уп. |
| 2. | 24.42.13.738 | Препараты и средства синтетические противодиа- бетические, регулирующие функцию щитовидной железы | Инсулин гларгин | раствор для под- кожного введе- ния 100 ед/мл, 3 мл — шприц- ручки «Соло- Стар» одноразо- вые — № 5 | уп. |

Рис. 30. Один из вариантов формирования лотов для закупки ЛП

При этом НМЦК при таком формировании лота не ограничивается. Правительство Российской Федерации не регулирует лот из одного МНН ЛП. Именно по данной формуле МЗ СО велись в течение продолжительного времени закупки ЛП по программе ЛЛО «Социально значимые заболевания», жалоб на ограничение конкуренции от потенциальных поставщиков никогда не поступало. Однако, такая формула лота для закупок ЛП означает очень большое количество контрактов (по каждому лоту) и требует чрезвычайных затрат на администрирование исполнения контрактов.

Поэтому заказчики, как правило, для формирования лота объединяют разноименные ЛП. Практика формирования лотов на ЛП со временем претерпела ряд изменений.

В начале реализации программы «ДЛО-ОНЛП» (2008 г.) для формирования лотов учитывались разъяснения письма Минэкономразвития России за № 16811 — АП/Д04, Минздравсоцразвития России за № 8035-ВС, ФАС России за № ИА/20555 от 31.10.2007 г.

В разъяснениях от 2007 г. разрешалось формировать лот исходя из Перечня ЛС, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании дополнительной бесплатной помощи отдельным категориям граждан, имеющим право на получение государственной социальной помощи, в основном *по группе ЛП согласно коду анатомо-терапевтическо-химической классификации (АТХ), в составе всех МНН, входящих в нее*. Например, лот по группе В01 «Антитромботические препараты».

В состав группы входят следующие МНН:

- Варфарин.
- Гепарин натрия.
- Далтепарин натрия (***).
- Надропарин кальция (***).
- Эноксапарин натрия (***).
- Дипиридамол.
- Клопидогрел (***).

Знаком (***) в Перечне отмечены ЛП, назначаемые по решению ВК УЗ. На них согласно разъяснениям от 2007 г. должны формироваться отдельные лоты. Таким образом, с учетом разъяснений от 2007 г. из данного перечня ЛП можно было сформировать 5 лотов (табл. 9).

Таблица 9

Пример формирования лотов на ЛП

| <i>№ лота</i> | <i>Состав лота</i> |
|---------------|---|
| 1 | Варфарин Гепарин натрия Дипиридамол |
| 2 | Далтепарин натрия |
| 3 | Надропарин кальция |
| 4 | Эноксапарин натрия |
| 5 | Клопидогрел |

Кроме того, не рекомендовалось объединять в один лот наркотические ЛП или психотропные ЛП с иными ЛП, в один лот ЛП из разных фармакотерапевтических групп, ЛП с одним зарегистрированным ТН в рамках МНН с иными ЛП. В один лот должны объединяться наркотические ЛП или психотропные ЛП. На каждый ЛП, отнесенный к группе «Прочие» Перечня ЛП для «ДЛО-ОНЛП», должен формироваться отдельный лот. Разъяснения от 2007 г. решением Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 9.07.2012 г. № ВАС-6122/12 в части формирования лотов признаны не соответствующими законодательству.

В последующем времени при формировании лотов в соответствии с ФЗ-94 для отдельных видов закупок соблюдался принцип «одноименности» товаров, работ, услуг. Группы номенклатуры одноименных товаров, работ, услуг для нужд заказчиков утверждались с декабря 2010 г. приказами Минэкономразвития России, последним является приказ от 07.06.2011 г.

№273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» (в редакции приказа от 06.05.2013 г.). Группы номенклатуры использовались для закупок с ограниченным объемом закупки одноименных товаров (например, при запросе котировок).

Каждому наименованию группы номенклатуры в этом случае присваивался код ОКДП (Общероссийский классификатор видов деятельности и продукции).

Таблица 10

**Группы одноименных товаров согласно приказу
МЭР России № 273 (извлечение)**

| <i>№ п/п</i> | <i>Наименование группы номенклатуры</i> | <i>Код ОКДП</i> |
|--------------|--|----------------------------------|
| 52 | Средства, действующие на вегетативную нервную систему и чувствительные нервные окончания | 24232202423230 24236202423970 |
| 60 | Антибиотики синтетические | 2423473 |
| 79 | Кровезаменители | 2423655 |

В контрактной же системе, как мы упоминали ранее, должны использоваться специальные идентификационные коды для государственных закупок, которые находятся в стадии разработки. До их утверждения используются коды по классификатору ОКПД.

При этом формирование лотов по фармакотерапевтическим группам ЛП является наиболее рациональным, контрактной системой не предписывается формировать лоты «под коды классификатора».

При формировании лотов на ЛП величины их стоимости разнились в сотни раз, наиболее «дешевые» лоты, как правило, были более трудоемкими для поставщика, так как включали относительно недорогие ЛП в больших количествах упаковок. Например, для сравнения, лоты на поставку противовоспалительных средств и противоопухолевых средств для целей ЛЛЮ.

Традиционно самым дорогим сегментом, например, в госпитальном рынке остаются ЛП АТС-группы L — Противоопухолевые и иммуномодулирующие препараты. Средняя цена на такие ЛП в первом полугодии 2014 года, по данным

газеты «Фармацевтический вестник» №26 за 2014 г., составила 2897 руб. А наиболее низко бюджетные госпитальные ЛП относятся к АТС-группе C01A — сердечные гликозиды. Средняя цена на них составила 31 руб. за условную упаковку.

Такая или примерно такая ситуация в формировании лотов вызывала большое количество жалоб на заказчиков со стороны фармацевтических дистрибьюторов, так как также вела к снижению количества возможных участников закупок.

Поэтому, при закупках ЛП в рамках КС необходимо соблюдать правила формирования лота (контракта), установленные ФЗ-44, которые касаются с одной стороны перечня названий ЛП в лоте (контракте), с другой стороны предельной суммы лота (контракта), то есть предельной НМЦК:

1. Предметом одного контракта (одного лота) не могут быть ЛС с МНН (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями (ТН).

2. В случае если объектом закупки являются ЛС, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть ЛС с различными МНН или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации.

Впервые предельные значения НМЦК для закупки ЛП были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2013 г. №301 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями».

Недостаток данного постановления был в том, что он уравнивал всех заказчиков (для всех заказчиков предельное значение устанавливалось в 1 млн руб., особые условия были предусмотрены только для Москвы и Санкт-Петербурга — 5 млн руб.). В настоящее время действует постановление Правительства

Российской Федерации от 17.10.2013 г. №929 с аналогичным названием.

Предельные значения цены контракта (цены лота) для закупки ЛП в соответствии с постановлением №929 следующие:

— **1 млн руб.** — для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку ЛС в предшествующем году составил менее 500 млн руб.;

— **2,5 млн руб.** — для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку ЛС в предшествующем году составил от 500 млн руб. до 5 млрд. руб.;

— **5 млн руб.** — для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку ЛС в предшествующем году составил более 5 млрд руб.

Предельное значение НМЦК может быть **в размере 1 тысячи рублей**, если предметом одного контракта (лота) наряду с иным ЛС (иными ЛС) является поставка следующих ЛС:

— ЛС с МНН (при отсутствии такого наименования — с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке ЛС. В данном случае имеется ввиду уникальный ЛП — с уникальной лекарственной формой и уникальной дозировкой (присутствие сразу двух видов «уникальности»). Такой ЛП рекомендуется **всегда выносить в отдельный лот**, причем не только если предельное значение НМЦК предполагается в размере 1 тысячи рублей или если такой препарат включен в качестве позиции в лот в рамках одного МНН с разными дозировками и лекарственными формами;

— наркотическое ЛС;

— психотропное ЛС;

— радиофармацевтическое ЛС.

Следует также обратить внимание, что заказчику при формировании лотов на ЛП для сохранения принципа конкуренции необходимо также избегать объединения в один лот ЛП общего списка и ЛП, отнесенных к перечням СДЯВ.

Таким образом, при формировании лотов на ЛП в соответствии с контрактной системой следует использовать (не использовать) следующие формулы (рис. 31).

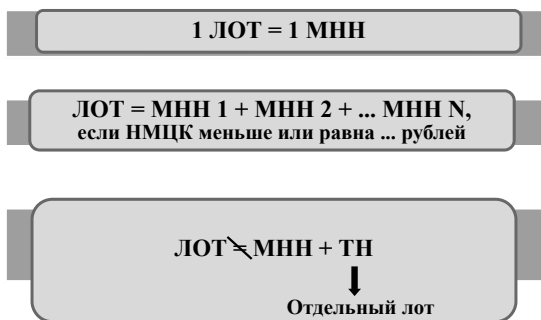


Рис. 31. Формулы лотов на лекарственные препараты

4.6 Гарантийный срок товара

Важной характеристикой при описании товара в документации о закупке является требование к **гарантийному сроку товара**. Очень много вопросов возникает у заказчиков и потенциальных участников закупки ЛП, с каким **остаточным сроком годности** (гарантийным сроком товара) должны закупаться ЛП в системе государственных закупок.

Под сроком годности ЛС понимается время, в течение которого данная продукция полностью отвечает всем требованиям нормативной документации. Начальной датой отсчета срока годности является дата выпуска. Обычно продукция может реализовываться с расчетом, чтобы остаточный срок годности позволил покупателю полностью использовать его до окончания срока годности.

Действующее законодательство никак не регламентирует остаточный срок годности ЛП при заключении договоров поставки ЛП в аптечную сеть. Согласно статье 472 ГК РФ обязанностью продавца является: «передать покупателю товар с таким расчетом, чтобы он мог быть использован по назначению до истечения срока, если иное не предусмотрено договором». Как правило, при заключении договора (контракта) сторонами или в типовых договорах на поставку ЛП устанавливается минимальный остаточный срок годности, который чаще всего варьирует от 80% до 50%. Практика показала, что корректнее всего указывать максимальную и минимальную границы остаточного



Рис. 32. Рекомендуемые способы указания остаточного срока годности ЛП

срока годности, например, от 50% до 30% или другие показатели.

ФАС России своим письмом от 26.08.2014 г. № АК/34487/14 дала разъяснение о возможности установления заказчиками остаточного срока годности лекарств. В письме

ФАС указывается, что требования заказчиков об остаточном сроке годности ЛП, выраженные **в процентах**, могут повлечь за собой установление неравных условий для фармацевтических производителей, ограничение конкуренции и количества участников закупок.

ФАС считает, что остаточный срок годности ЛП, установленный в документации о закупках государственными и муниципальными заказчиками, должен быть обоснован и определен конкретным периодом (в годах, месяцах, днях), в течение которого ЛП сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой они могут использоваться по назначению (рис. 32).

На рис. 33 в качестве информации приведены ранее действовавшие, ныне утратившие силу, нормативные остаточные сроки годности при закупке и поставке фармацевтической (медицинской) продукции.

Особенности формирования лотов для закупок ЛС за счет средств бюджета

3. В документации должны быть указаны остаточные сроки годности ЛП: какие?

Особые условия поставки медицинской продукции (утверждены постановлением Госснаба СССР и Государственного арбитража при Совете Министров СССР от 21.08.1973 г. № 44/75 с изменениями от 18.04.1974 г. № 20/89):

1. ЛП от изготовителя – не менее 80% срока годности, обозначенного на этикетке
2. Бактерийные препараты, стоматологические и полимерные материалы от изготовителя – не менее 50% срока годности
3. ЛП со складов – не менее 60% срока годности, обозначенного на этикетке, бактериальные препараты со складов – не менее 40% срока годности, обозначенного на этикетке. Медпродукция со сроком годности более 2 лет может отгружаться покупателю, если оставшийся срок годности составляет не менее полутора лет
4. Поставка медпродукции с меньшим остатком срока годности допускается лишь с согласия покупателя

Рис. 33. Особые условия поставки фармацевтической (медицинской) продукции в зависимости от остаточных сроков годности

4.7 О преференциях

Прежде чем рассматривать вопрос порядка применения преференций при закупках ТРУ для государственных нужд, необходимо усвоить, что любое государство собственными финансовыми средствами в первую очередь поддерживает собственного производителя товаров, работ, услуг для развития собственной экономики в целях гарантий национальной безопасности. В контрактной системе для этих целей предусмотрена специальная статья 14 «Применение национального режима при осуществлении закупок», согласно которой предусмотрен либо возможный запрет на допуск отдельных товаров (работ, услуг), происходящих из иностранных государств, устанавливаемый Правительством Российской Федерации, либо ограничение допуска, устанавливаемое ФОИВ по регулированию контрактной системы (Минэкономразвития России).



При этом обязательным при осуществлении закупок в контрактной системе является ***определение страны происхождения товаров***, которое должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основания для классификации происхождения товаров закреплены в ФЗ-311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Согласно статье 109 главы 10 ФЗ-311 «Страна происхождения товаров» определение страны происхождения товаров, происходящих из государств, не являющихся членами Таможенного союза, при их ввозе в Российскую Федерацию, осуществляется в соответствии с Соглашением о единых правилах определения страны происхождения товаров и главой 7 Таможенного кодекса Таможенного союза. К Таможенному союзу в настоящее время относятся Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия, Республика Казахстан, Республика Киргизия.

При необходимости определения страны происхождения товаров, происходящих из государств — членов Таможенного союза, применяются правила определения страны происхождения товаров, установленные в соответствии

с международными договорами Российской Федерации, заключенными в рамках зоны свободной торговли Содружества Независимых Государств (соглашение от 20.11.2009 г.), если иное не установлено международными договорами государств — членов Таможенного союза.

Статья 58 Главы 7 Таможенного кодекса Таможенного союза определяет, что страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров.

Международным соглашением Российской Федерации о правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 2009 г. в разделе 2 пункте 2.4 предусмотрено в качестве критерия достаточной обработки (переработки), например, изменение товарной позиции по ТН ВЭД на уровне хотя бы одного из первых 4-х знаков, произошедшее в результате обработки (переработки) товара. К примеру, изменение товарной позиции по ТН ВЭД происходит при расфасовке ЛС, не расфасованных для розничной продажи.

Таким образом, существующие положения международных договоров и действующее законодательство Российской Федерации в части определения страны происхождения товаров могут быть использованы при разработке условий и критериев, в соответствии с которыми ЛС, произведенные на территории Российской Федерации с использованием компонентов иностранного происхождения, либо упакованные, могут быть отнесены к ЛС российского происхождения.

Относительно ЛП документом, до настоящего времени подтверждающим страну происхождения товара, является его регистрационное удостоверение.

В форме регистрационного удостоверения ЛП для медицинского применения на территории Российской Федерации, утвержденной приказом МЗ РФ от 13.08.2012 г. № 82н

«Об утверждении формы регистрационного удостоверения лекарственного препарата для медицинского применения», предусмотрено указание названий и фактических адресов производственных площадок, участвующих в процессе производства ЛП с указанием этапа производства. То есть, можно определить страну происхождения ЛП.

До настоящего времени действует порядок, что российским считается ЛП с осуществлением следующих этапов технологического процесса при его производстве:

- производство полного цикла (с производством субстанций);
- производство лекарственной формы с использованием иностранной субстанции;
- первичная и (или) вторичная упаковка ЛП.

Однако отнесение первичной и (или) вторичной упаковки ЛП к достаточной обработке (переработке) в настоящее время является спорным вопросом, поэтому в стадии разработки Минпромторгом России нормативный документ, в соответствии с которым стадия технологического процесса только в виде упаковки ЛП не будет идентифицировать ЛП как российский. Планируется утверждение порядка подтверждения стадий технологического процесса производства ЛП, включающих стадии производства активных фармацевтических субстанций.

Кроме того, в 2016 г. планируется вступление в силу Соглашения о единых принципах и правилах обращения ЛС и МИ в рамках Евразийского экономического союза, то есть планируется начало функционирования единого рынка ЛС и МИ со своими правилами определения страны происхождения ЛП.

До вступления в силу новых правил определения страны происхождения ЛП заказчик для проверки правильности указания страны происхождения ЛП при рассмотрении заявок участников должен иметь библиотеку российских регистрационных удостоверений на ЛП. Он также может проводить проверку предоставленных участником закупки копий регистрационных удостоверений на ЛП с использованием информационной системы Государственного реестра лекарственных средств МЗ РФ, позволяющей в разделе «Регистрационное удостоверение на ЛП» определить

страну происхождения данного ЛП (смотри алгоритм работы с сайтом ГР ЛС).

Рассмотрим порядок применения преференций. Для реализации требований статьи 14 «Применение национального режима при осуществлении закупок» ФЗ-44 ежегодно с декабря 2008 г. Минэкономразвития России издает приказ об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей закупок на государственные или муниципальные нужды.

Этим приказом Минэкономразвития России утверждает величина так называемых преференций на определенные группы товаров, которые также перечисляются в приказе.

Преференции (лат. *praeferre* – предпочитать) – преимущества, создающие особо благоприятный режим для одного или нескольких государств при ввозе всех или отдельных групп импортируемых товаров

Рис. 34. Понятие «преференции»

Преимущество путем предоставления преференций заключается в следующем (рис. 35).

При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона или запроса предложений участникам закупки, заявки на участие или окончательное предложение которых содержат предложение о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере пятнадцати процентов в установленном порядке

Рис. 35. Содержание преференций

Фактически предоставление преференций означает предоставление преимущества отечественным производителям товаров.

Фармацевтические препараты, продукты медицинские химические и продукты лекарственные растительные всегда входили в перечень товаров, на которых распространяется действие режима преференций.

В настоящее время условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, утверждены приказом Минэконо-

мразвития России от 25.03.2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Срок действия приказа — до 31.12.2015 г.

Перечень товаров, на которые распространяется действие режима преференций, обозначен кодами в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007. В данный перечень кроме группы «Фармацевтические препараты, медицинские химические вещества и лекарственные растительные продукты» (код 24.4) вошли изделия медицинские, включая хирургическое оборудование, ортопедические приспособления (код 33.10). *При этом товары, происходящие из Республики Беларусь, Республики Казахстан обладают правами товаров российского производства.*

В целях реализации вышеуказанного приказа в документацию о закупке *при проведении конкурсов, электронных аукционов, запросов предложений* рекомендуется устанавливать и включать определенные требования к участникам закупки о включении ими в заявки на участие в закупке соответствующей информации (рис. 36).

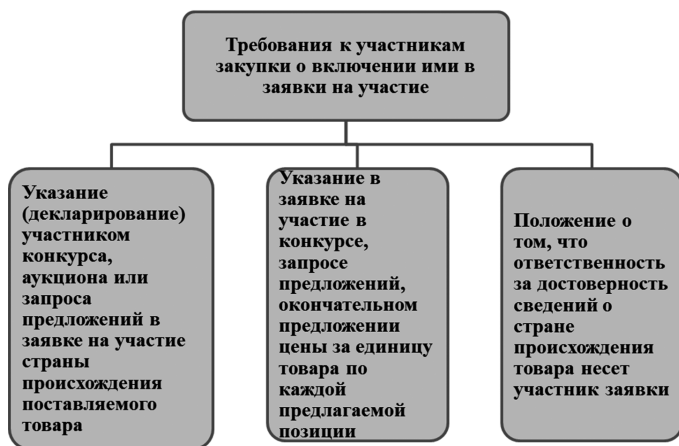


Рис. 36. Информация, включаемая участниками закупки в заявки на участие для реализации требований к участникам закупки

Конкурс как способ закупки ЛП для государственных (муниципальных) нужд на практике не используется. Как применяются преференции при проведении электронных аукционов, запросов предложений, рассмотрим в разделе о рассмотрении и оценке заявок участников закупки.

В контракте заказчику рекомендуется указывать страну происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке участника конкурса, аукциона или запроса предложений, окончательном предложении, с которым заключается контракт, и данные документа, подтверждающего страну происхождения товара, при наличии такого документа.

В 2015 г. Минпромторгом России совместно с Минэкономразвития России планируется принятие ведомственного правового акта, устанавливающего при определении цены контракта дифференцированную шкалу преференций в зависимости от стадии технологического процесса производства ЛС.

4.8 Порядок разработки проекта государственного правового договора – контракта

Составной частью документации о закупке является проект контракта (статья 34 ФЗ-44). Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Особенностью любого контракта на поставку ЛП и другой фармацевтической продукции является то, что в него, как правило, включается спецификация на товар — перечень закупаемого товара с указанием его характеристик. Спецификация формируется специалистами с фармацевтическим образованием. При этом провизору необходимо проверять при подготовке документации о закупке соответствие товара, указанного в спецификации к проекту контракта с товаром, указанным в техническом задании.

При закупках ЛП и другой фармацевтической продукции могут быть использованы следующие положения статьи 34 ФЗ-44:

1. В контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8-26 статьи 95 ФЗ-44.

2. При заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и НМЦК, если это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в конкурсе или предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении конкурса или аукциона.

3. При использовании способа закупки у единственного поставщика контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной ГК РФ для совершения сделок в специально оговоренных случаях (пункт 15 статьи 34 ФЗ-44). Случаи применительно к ЛП следующие:

- осуществление закупки товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (пункт 4 части 1 статьи 93 ФЗ-44);
- осуществление закупок ЛП, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению ВК УЗ (пункт 28 части 1 статьи 93 ФЗ-44).

При этом к контракту не применяются требования обязательного включения:

- условий ответственности заказчика и поставщика за неисполнение, ненадлежащее исполнение контракта;
- уплаты неустоек (штрафов, пеней);
- направления требований об уплате неустоек;
- обязательного условия о порядке и сроках оплаты товара, работы, услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки товара, работы, услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В этом случае используется форма сделок в соответствии со статьей 158 «Форма сделок» главы 9 параграфа 1. ГК РФ: устная или в письменной форме (простой или нотариальной).

При такой закупке заказчику не требуется размещать в ЕИС извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика, а также он не обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика, а также цену контракта и иные существенные условия контракта (пункты 2-4 статьи 93 ФЗ-44).

Данный способ закупки у единственного поставщика может быть использован для экстренного обеспечения пациента (пациентов) ЛП, например, в виде покупки провизором медицинской организации с участием представителя приемочной комиссии данной организации необходимого ЛП в АО с правом розничной торговли ЛП.

Для такого способа закупки необходимо знать предельный размер наличных расчетов при исполнении гражданско-правовых обязательств. Согласно Указанию Центрального банка Российской Федерации от 07.10.2013 г. № 3073-У «Об осуществлении расчетов» индивидуальные предприниматели и юридические лица могут расходовать поступившие в их кассы наличные деньги в валюте Российской Федерации на оплату товаров (кроме ценных бумаг), работ, услуг в рамках одного договора, заключенного между указанными лицами, в размере, не превышающем 100 тыс. рублей.

Возможность применения и технология проведения такой закупки обязательно должны быть предусмотрены в Положении о закупках, утвержденном руководителем заказчика. На практике такой способ закупки пока не нашел широкого применения в силу необходимости квалифицированной юридической поддержки и недостаточности финансирования.

4.9 Структура и содержание заявки на участие в закупке

Заявка на участие в закупке, подготовленная участником закупки, должна содержать документы и сведения, запрашиваемые заказчиком в документации о закупке. Заявка на участие

в закупке предоставляется по форме и в порядке, указанными в документации о закупке, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении закупки. Заявки в зависимости от способа закупки подаются в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа. Примерные формы заявки на участие по каждому способу закупки могут быть разработаны заказчиком на основании типовых форм.

Заявка на участие в закупке должна содержать следующие показатели (рис. 37).

Для каждого способа закупки законом оговорен свой перечень документов в заявке участника. Для участия в аукционе, например, участник закупки формирует заявку из двух частей. В первой части должно быть представлено согласие участника закупки на поставку требуемых товаров, например, относительно ЛП должны быть указаны:

- МНН;
- ТН (не обязательно);
- номер регистрационного удостоверения (для допуска/отказа в допуске);
- страна происхождения (для решения вопроса преференций);
- форма выпуска, дозировка;
- показания/противопоказания/особенности;
- остаточный срок годности в месяцах.

Вторая часть заявки участника должна содержать:

- сведения об участнике;
- документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным заказчиком в соответствии с законодательством (например, лицензии на фармацевтическую деятельность, на деятельность по обороту НС и ПВ, внесенных в Списки II и III перечня НС и ПВ, подлежащих контролю в Российской Федерации, на производство ЛП);
- документы или копии документов, подтверждающие соответствие предлагаемого товара требованиям заказчика. Относительно ЛП, МИ — копии регистрационных удостоверений на каждый ЛП или каждое МИ, указанные в первой части заявки участника.

1. Информация и документы об участнике закупки:

- наименование, в том числе фирменное, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), ИНН учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, ФИО, паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;
- полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о закупке выписка из ЕГРЮЛ или нотариальная копия, выписка из ЕГРИП или нотариальная копия;
- документ, подтверждающий полномочия руководителя участника закупки — юридического лица (копия решения о назначении или об избрании, копия приказа о назначении на должность), для иного лица — не руководителя юридического лица — доверенность на осуществление действий либо нотариальная копия доверенности;
- документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным заказчиком в документации о закупке или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника закупки требованиям в соответствии с пунктами 3-9 части 1 статьи 31 ФЗ-44 (не проведение ликвидации участника закупки, отсутствие несостоятельности (банкротства), не приостановление деятельности участника закупки, отсутствие недоимок по налогам и сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты, отсутствие судимости у руководителя участника закупки или главного бухгалтера за преступления в сфере экономики, наказания в виде лишения права занимать определенные должности и административные наказания в виде дисквалификации, отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов);
- копии учредительных документов (для юридического лица);
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения для юридического лица, если для него законодательством установлено такое требование (например — для ГУП);
- документы, подтверждающие право на преимущества или заверенные копии таких документов;
- документы, подтверждающие соответствие участника закупки и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в документации о закупке в соответствии со статьей 14 ФЗ-44 или заверенные копии таких документов;
- декларация о принадлежности участника к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае ограничения, установленного заказчиком, предусмотренного частью 3 статьи 30 ФЗ-44.

Рис. 37. Содержание заявки на участие в закупке

2. Предложение участника закупки в отношении объекта закупки

В случае закупки товара предлагаемая цена единицы товара, информация о стране происхождения товара и производителе товара.

3. Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям к таким товарам, работам, услугам, установленным законодательством Российской Федерации

Не допускается требовать представление таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром (например, декларации или сертификаты соответствия на товар).

4. Документы, подтверждающие добросовестность участника закупки – для конкурсов и аукционов (часть 2 статьи 37 ФЗ-44)

– это информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, подтверждающая исполнение таким участником в течение определенного периода до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех-четырёх и более контрактов (всех контрактов без неустоек (штрафов, пеней) или 75% контрактов без неустоек (штрафов, пеней). Данные документы предоставляются в случае предложения участником закупки цены, которая на 25% и более ниже НМЦК.

5. Документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в закупке:

- платежное поручение с отметкой банка или
- заверенная банком копия этого платежного поручения или
- включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия

6. Документы, подтверждающие квалификацию участника

– в случае указания в документации такого критерия оценки участника. Их отсутствие в заявке – не основание признать заявку не соответствующей требованиям ФЗ-44.

Требовать предоставления участником закупки копий сертификатов, деклараций о соответствии, технических паспортов, инструкций по эксплуатации, инструкций по медицинскому применению запрещено.

Роль провизора в службе участника закупки при подготовке заявки на участие в закупке ЛП и другой фармацевтической продукции — подготовка показателей по разделам 2, 3, 4 заявки на участие в закупке. Для участия в аукционе провизор должен подготовить вышеуказанную информацию для включения в первую и вторую часть заявки участника закупки. Рабочее место провизора в службе участника закупки должно быть оборудовано персональным компьютером с доступом в Интернет, необходимой оргтехникой.

4.10 Рассмотрение и оценка заказчиком заявок участников закупки

Срок рассмотрения и оценка заявок на участие в закупках не может превышать установленный законом для каждого способа закупки срок. Заявка на участие признается надлежащей, если она соответствует требованиям контрактной системы, извещению об осуществлении закупки и документации о закупке, а участник закупки соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки в документации о закупке.

Результаты рассмотрения заявок на участие в закупке фиксируются в протоколах рассмотрения и оценки заявок, которые не были отклонены. В случае, если по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке закупочная комиссия отклонила все заявки или только одна заявка соответствует требованиям, указанным в документации о закупке, закупка признается несостоявшейся. О дальнейших действиях заказчика в этих случаях изложено в разделе, описывающем способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) данного пособия.

Заявка участника отклоняется закупочной комиссией заказчика в следующих случаях (рис. 38).

Типовые основания отказов участникам в допуске к участию в электронном аукционе, признания заявок участников не соответствующим требованиям при подготовке протоколов

1. Если участник закупки не соответствует требованиям, указанным в документации о закупке.

2. Если заявка участника не соответствует требованиям, указанным в документации о закупке.

3. Если установлена недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных участником закупки. Закупочная комиссия обязана отстранить участника от участия в закупке на любом этапе ее проведения.

Рис. 38. Условия отклонения заявки участника закупки

подведения итогов электронного аукциона приведены в приложении № 1 пособия.

Как указывалось ранее, при отдельных способах закупки (конкурс, аукцион или запрос предложений) в определенных случаях используется режим преференций, порядок предоставления которых утвержден приказом Минэкономразвития России от 25.05.2014 года № 155. Преференции применяются при рассмотрении и оценке заявок участников закупки по критерию «цена контракта» (конкурс, запрос предложений), по цене контракта (аукцион), предложенных участниками закупки на товары, включенные приказом № 155 в перечень товаров, в отношении которых применяется национальный режим при осуществлении закупок (далее — товары национального режима).

Предоставление преференций фактически позволяет обеспечить победу в закупках таких товаров за счет средств бюджета поставщику, предложившему отечественные (белорусские и (или) казахстанские товары, в последующем — товары из Армении, Киргизии).

Действия заказчиков при предоставлении преференций представлены в таблице 11.

Порядок применения преференций

| № п/п | Преференции при- меняются | Преференции не применяются |
|----------|--|--|
| 1 | <p>Конкурс, запрос предложений: Если заявки на участие или окончательные предложения о поставке содержат предложения товаров национального режима, происходящих из России, Республики Беларусь и Республики Казахстан – предложенная цена контракта при оценке понижается на 15%. Контракт заключается по цене, предложенной победителем.</p> | <p>1. Если в рамках одного конкурса (лота), одного аукциона (лота), одного запроса предложений предполагается поставка товаров, только часть из которых относится к товарам национального режима («смешанные лоты»).</p> <p>2. Если признается несостоявшимся конкурс, аукцион, запрос предложений и заказчик в установленном порядке заключает контракт с единственным поставщиком.</p> <p>3. Если в заявках на участие не содержится предложений о поставке товаров, отнесенных к товарам национального режима.</p> <p>4. Если в рамках одного аукциона (лота) предполагается поставка товаров национального режима, и участник аукциона – победитель предложил к поставке товары российского, белорусского и (или) казахстанского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет более половины (более 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.</p> |
| 2 | <p>Аукцион: Если заявка не содержит товары национального режима, происходящие из России, Республики Беларусь и Республики Казахстан, а только иностранного происхождения – контракт с победителем аукциона заключается по цене, сниженной на 15% от предложенной цены.</p> | <p>5. Если в рамках одного конкурса (лота) или запроса предложений предполагается поставка товаров национального режима и участник в своей заявке, окончательном предложении предлагает к поставке товары российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, при этом стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.</p> |

В контракте рекомендуется указывать страну происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке участника конкурса, аукциона или запроса предложений, окончательном предложении, с которым заключается контракт, и данные документа, подтверждающего страну происхождения товара при наличии такого документа.

Кроме того, в соответствии с частью 3 ст. 14 ФЗ-44 постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 г. № 102 утвержден перечень отдельных видов МИ, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд. Перечень содержит 46 наименований видов МИ с указанием кодов по ОКПД ОК 034-2007. При применении перечня необходимо руководствоваться как наименованиями видов МИ, так и кодами ОКПД.

Установлено, что заказчик должен отклонить все заявки, содержащие предложения о поставке МИ согласно перечню, происходящих из иностранных государств, за исключением Республики Армения, Республики Белоруссия, Республики Казахстан, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее двух удовлетворяющих требованиям документации о закупке заявок, которые одновременно:

- содержат предложения о поставке одного или нескольких видов МИ, включенных в перечень, страной происхождения которых является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан;
- не содержат предложений о поставке одного и того же вида МИ одного производителя.

Подтверждением страны происхождения МИ, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме и критериям, установленным Правилами определения страны происхождения товаров согласно Соглашению о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20.11.2009 г.

Такой принцип ограничений допуска МИ в сфере госзакупок получил название «третий лишний».

Аналогичный принцип установлен и для ЛП постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 г. № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Государственный заказчик должен отклонять все заявки, содержащие предложения о поставке ЛП, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее двух заявок, которые удовлетворяют требованиям документации о закупке и содержат предложения о поставке ЛП, страной происхождения которых являются государства – члены Евразийского экономического союза. При этом заявки не должны содержать предложений о поставке ЛП одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц.

В соответствии с ФЗ-227 установлено, что:

- при заключении и исполнении соответствующего контракта не допускается замена ЛП конкретного производителя или страны его происхождения, указанных в заявке;
- в случае если заявка не отклоняется в соответствии с этими ограничениями, применяются условия допуска для закупок товаров, устанавливаемые Минэкономразвития России.

Подписанным постановлением предусмотрено, что ограничения не применяются до 31 декабря 2016 г. при закупке ЛП, происходящих из иностранных государств, в отношении которых на территориях государств — членов Евразийского экономического союза проводится упаковка ЛП, при размещении извещений о закупках ЛП до вступления в силу постановления, а также при закупках ЛП заказчиками, работающими на территории иностранного государства, для обеспечения своей деятельности на этой территории.

Содержание протоколов рассмотрения и оценки заявок указывается в соответствующих статьях ФЗ-44 по каждому способу закупки. Протоколы составляются в двух экземплярах, которые подписываются всеми присутствующими членами закупочной комиссии заказчика.

Один экземпляр протокола хранится у заказчика, другой экземпляр в установленные сроки по количеству рабочих дней направляется победителю закупки с приложением проекта контракта.

В контракте включаются условия контракта, предложенные победителем закупки или участником закупки, подавшим единственную заявку, признанную соответствующей требованиям заказчика.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке размещается заказчиком в ЕИС не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания протокола.

Протоколы, составленные в ходе проведения закупки, заявки на участие в закупке, документация о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, разъяснения заказчиком положений документации о закупке, аудиозапись вскрытия конвертов с заявками участников в случае проведения конкурса и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе хранятся заказчиком не менее чем три года.

Тестовые задания
для самопроверки по разделу
«Технологические особенности формирования
и рассмотрения документации для закупки лекарственных
препаратов и другой фармацевтической продукции
в контрактной системе в сфере государственных закупок»

Выбрать один правильный ответ.

- 1. Какие требования к участникам закупки могут устанавливаться заказчиком**
 - а) только единые в соответствии с КС
 - б) единые и дополнительные в соответствии со способом закупки
 - в) разработанные заказчиком самостоятельно
 - г) только отдельные дополнительные в соответствии с КС
 - д) отдельные иные и отдельные дополнительные
- 2. Какие коды закупок используются в КС для закупки ЛП:**
 - а) идентификационные в соответствии с КС
 - б) коды Реестра ЛС
 - в) коды Регистра ЛС
 - г) коды, разработанные заказчиком самостоятельно
- 3. Какое требование не должен включать заказчик в описание ЛП:**
 - а) к качеству
 - б) указание на вспомогательное вещество
 - в) технические характеристики
 - г) безопасность
 - д) функциональные характеристики
- 4. Какое название ЛП не должно включаться:**
 - а) торговое
 - б) МНН
 - в) химическое (при отсутствии МНН)
 - г) группировочное (при отсутствии МНН)
- 5. Какие параметры не относятся к предельным значениям цены контракта:**
 - а) 1 млн руб.
 - б) 2,5 млн руб.
 - в) 5 млн руб.

- г) 1 тыс. руб.
- д) 5 тыс. руб.

6. Приемлемый для ЛП метод определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком:

- а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)
- б) нормативный метод
- в) тарифный метод
- г) проектно-сметный метод
- д) затратный метод

7. Предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (лота), если предметом одного контракта (лота) наряду с иным ЛС (иными ЛС) является поставка наркотических ЛС, психотропных ЛС:

- а) 5 тыс. рублей
- б) 4 тыс. рублей
- в) 3 тыс. рублей
- г) 2 тыс. рублей
- д) 1 тыс. рублей

8. В каком случае при закупке ЛП перечня ЖНВЛП может быть отстранен участник закупки от участия в определении поставщика:

- а) если предельная отпускная цена ЛП, предлагаемая участником, не зарегистрирована; если предлагаемая цена производителя ЛП больше зарегистрированной предельной отпускной цены этого производителя и от снижения цены при заключении контракта участник закупки отказался
- б) если предлагаемая цена производителя ЛП больше зарегистрированной предельной отпускной цены этого производителя и участник закупки при заключении контракта снизил цену до уровня зарегистрированной предельной отпускной цены этого производителя
- в) если предлагаемая цена производителя ЛП больше зарегистрированной предельной отпускной цены этого производителя и участник закупки при заключении контракта снизил цену ниже уровня зарегистрированной предельной отпускной цены этого производителя на 1 %
- г) если предлагаемая цена производителя ЛП больше зарегистрированной предельной отпускной цены этого производителя

и участник закупки при заключении контракта снизил цену ниже уровня зарегистрированной предельной отпускной цены этого производителя на 5%

- д) если предлагаемая цена производителя ЛП больше зарегистрированной предельной отпускной цены этого производителя и участник закупки при заключении контракта снизил цену ниже уровня зарегистрированной предельной отпускной цены этого производителя на 7%

9. При какой закупке для государственных нужд контракт может быть заключен в любой форме согласно ГК РФ для совершения сделок:

- а) при любой
- б) только при проведении аукциона
- в) только при проведении запроса котировок
- г) только в отдельных случаях закупки у единственного поставщика
- д) во всех случаях закупки у единственного поставщика

10. Понятие «Преференции» означает:

- а) преимущества
- б) предоставление
- в) опережение
- г) превышение
- д) внеочередность

11. При каких способах закупок преференции не применяются:

- а) конкурс
- б) аукцион
- в) запрос предложений
- г) запрос котировок

12. Применение преференций ведет к снижению цены контракта на:

- а) 10%
- б) 15%
- в) 5%
- г) 2%

13. Заявка на участие в закупке ЛП не должна содержать:

- а) сертификаты соответствия (декларации) на ЛП
- б) информация и документы об участнике закупки
- в) предложение участника закупки в отношении объекта закупки
- г) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки

5. СПОСОБЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)

5.1 Систематизация способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в контрактной системе в сфере госзакупок подразделяются на конкурентные и неконкурентные.

«Конкуренция» [лат. Concurrentia] – соперничество, борьба за достижение наилучших результатов на каком-либо поприще.

На рисунке 39 представлено, какие способы закупки относятся к конкурентным способам, а также неконкурентный способ закупки.

Контрактная система

□ Способы определения поставщиков:

1. Конкурентные

- **конкурсы** (открытые конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, 2-х этапные конкурсы, закрытые конкурсы, закрытые конкурсы с ограниченным участием, закрытые 2-х этапные конкурсы); **аукционы** (аукционы в электронной форме, закрытые аукционы); **запрос котировок; запрос предложений**

2. Неконкурентные

- **закупка у единственного поставщика**

Рис. 39. Систематизация способов определения поставщиков согласно ФЗ-44

Правительством Российской Федерации или субъектом Российской Федерации устанавливается перечень товаров, работ, услуг, которые закупаются только через аукцион, подробнее информация об этом приведена в разделе о проведении электронного аукциона данного пособия. Заказчик также вправе сам выбрать способ закупки путем проведения аукциона.

ЛП подходят для проведения аукциона, так как:

- для них существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;
- критерии определения победителя аукциона имеют количественную и денежную оценку.

Открытый конкурс и запрос предложений проводятся в случаях, когда необходимо оценить предложения участников не только по цене, но и по условиям исполнения контракта (качеству, квалификации и другим критериям).

5.2 Основные действия субъектов закупки в рамках контрактной системы в сфере государственных закупок

В ФЗ-44 регламентированы все действия заказчиков и участников закупки по каждому способу закупки, используемому в системе госзакупок, с указанием стадий закупок в нормативных днях.

Методики проведения закупок в контрактной системе в сравнении с методиками по ФЗ-94 практически не изменились. Согласно ФЗ-44 могут проводиться совместные конкурсы или аукционы (когда имеется два или более заказчика по одному товару). Специальные уполномоченные органы могут проводить централизованные закупки.

Проведение закупочных процедур, особенно, конкурсов или аукционов, требует значительных временных затрат. Например, для проведения конкурса заказчик размещает в ЕИС извещение не менее чем за 20 дней до даты вскрытия конвертов с заявками или открытия доступа к электронным документам заявки. Рассмотрение документов заявки — 20 дней. Заключение контракта не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС итогового протокола конкурса (данные сроки указаны без сроков размещения заказчиком в ЕИС рабочих протоколов рассмотрения заявок).

Рассмотрим характерные особенности основных действий заказчиков и участников закупки по каждому способу закупки в контрактной системе госзакупок, используемых для закупки ЛП и другой фармацевтической продукции.

5.2.1 Электронный аукцион (статьи 59-71 ФЗ-44)

Статьями 59-71 ФЗ-44 прописана процедура проведения электронного аукциона (далее — ЭА), которая предусматривает порядок проведения и особенности данного способа закупки:

- особенности документооборота;
- аккредитация участников ЭА на электронной площадке;
- ведение реестра участников ЭА, получивших аккредитацию на электронной площадке;
- извещение о проведении ЭА;
- содержание документации об ЭА;
- порядок предоставления документации об ЭА, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений;
- порядок подачи заявок на участие в ЭА;
- порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в ЭА;
- порядок проведения ЭА;
- порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в ЭА;
- заключение контракта по результатам ЭА;
- последствия признания ЭА несостоявшимся.

Что понимается под аукционом? Это способ закупки, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого аукциона и документации о нем.

К участникам закупки предъявляются единые требования и в особых случаях дополнительные требования. Проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором. Победитель аукциона тот участник закупки, кто удовлетворяет требованиям заказчика и предложил наименьшую цену.

Участник электронного аукциона должен пройти аккредитацию на электронной площадке и попасть в реестр участников электронного аукциона.

Что такое электронная площадка? Электронная площадка в соответствии с ФЗ-44 — сайт в сети Интернет, на котором проводятся электронные аукционы с помощью операторов электронной площадки.

Оператор электронной площадки — юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, государственная регистрация которого осуществлена на территории Российской Федерации, которое владеет электронной площадкой, необходимыми программно-аппаратными комплексами и обеспечивает проведение таких аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере госзакупок.

По результатам отбора операторов электронных площадок Правительство Российской Федерации определяет перечень таких операторов, функционирование которых осуществляется в соответствии с едиными федеральными требованиями к ним. Перечень отдельных действующих электронных площадок показан на рисунке 40.

Оператором электронной площадки не допускается взимание платы за проведение электронного аукциона, с участников элек-

1. Единая Электронная Торговая Площадка (Росэлторг)
www.etp.roseltorg.ru (<http://etp.roseltorg.ru>)

2. Автоматизированная система торгов «Сбербанк-АСТ»
www.sberbank-ast.ru (<http://sberbank-ast.ru/>)

3. Система электронных торгов ZakazRF
www.etp.zakazrf.ru (<http://etp.zakazrf.ru>)

4. ООО «РТС-Тендер»
www.rts-tender.ru (<http://www.rts-tender.ru>)

5. Электронная торговая площадка «Госзакупки» (ЭТП ММББ)
www.etp-micex.ru (<http://www.etp-micex.ru/>)

Рис. 40. Электронные площадки, отобранные Правительством Российской Федерации для размещения государственного и муниципального заказа

тронного аукциона взимание платы за аккредитацию на электронной площадке и за участие в таком аукционе.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.10.2013 г. № 1999-р утвержден перечень банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок.

Если начальная цена контракта при проведении электронного аукциона не более 3 млн. рублей, то извещение о его проведении размещается в ЕИС не менее 7 дней до даты окончания срока подачи заявок. Если начальная цена контракта более 3 млн. рублей, то извещение о его проведении размещается в ЕИС не менее 15 дней до даты окончания срока подачи заявок.

Как мы уже рассмотрели ранее, заявка участника на участие в электронном аукционе состоит из двух частей, которые можно условно обозначить:

- 1) — согласие участника на условия заказчика;
- 2) — информация об участнике.

Рассмотрение первых частей заявки проводится не менее чем через 7 дней с даты окончания срока подачи указанных заявок.

Электронный аукцион проводится на электронной площадке в указанный в извещении день, время устанавливается оператором электронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой находится заказчик. День проведения электронного аукциона — рабочий день, следующий после истечения 2 дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок.

В электронном аукционе, как и в ином аукционе, используется так называемый «шаг аукциона», то есть величина снижения цены контракта, которая может составлять от 0,5% до 5% начальной цены контракта. Электронный аукцион идет до установленного истечения срока подачи предложений участниками.

Электронный аукцион может быть признан не состоявшимся, если в первые 10 минут торгов не поступило ни одного предложения. Эта ситуация в законе регламентирована, в том числе действия заказчика и оператора электронной площадки.

Вторые части заявок и документы с электронной площадки заказчиком рассматриваются не более 3 дней, затем им в ЕИС размещается протокол подведения итогов электронного аукциона, затем в течение 5 дней с даты размещения итогового протокола заказчик размещает проект контракта с новой ценой, без подписи. Далее 5 дней дается победителю такого аукциона на рассмотрение контракта и подписание его усиленной электронной подписью или победитель размещает протокол разногласий, начиная особую, прописанную в законе процедуру урегулирования разногласий. Таким образом, длительность проведения электронного аукциона может составить примерно 40 дней.

В случае отсутствия разногласий в течение 3 дней с даты размещения контракта, подписанного победителем и предоставления обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в ЕИС контракт, подписанный им усиленной электронной подписью. Контракт считается заключенным.

Если электронный аукцион не состоялся, проводится закупка путем проведения запроса предложений или иным способом.

Действия заказчика, если электронный аукцион не состоялся (табл. 12).

Таблица 12

| | |
|--|---|
| Представлена 1 заявка участника, удовлетворяющая требованиям ➡ | Заключение ГК с единственным поставщиком (при согласовании с контролирующим органом) |
| Отсутствие заявок участников в первые 10 минут аукциона ➡ | Возможно заключение ГК, на основании рассмотрения материалов, полученных от оператора ЭП, полученных им в течение срока подачи заявок, при условии, что заявки участников удовлетворяют требованиям заказчика |
| Отсутствие заявок участников ➡ | 1. Закупки путем запроса предложений 2. Иной способ закупки |

Электронный аукцион — наиболее предпочтительный в нашей стране способ государственной закупки, обеспечивающий соблюдение принципов прозрачности закупок, их эффективности и противодействия коррупции.

Как было изложено ранее, в соответствии с ФЗ-44 государственный или муниципальный заказчик **по отдельным видам товаров, работ, услуг**, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации либо субъектом Российской Федерации он дополняется для своих нужд, **обязан** проводить электронный аукцион. Рассмотрим данное положение закона подробнее.

Контрактная система – особенности выбора способа закупки в зависимости от вида ТРУ

Распоряжение ПРФ от 31.10.2013 г. № 2019-р о перечне товаров, работ, услуг, в случае которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)

Пример: Коды по ОК продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007:

21 – бумага

33 – изделия медицинские

34 – средства автотранспортные

74.70.11 – услуги по дезинфекции, дератизации и т. д.

Рис. 41. Выбор способа закупки в зависимости от вида товаров, работ, услуг

Для реализации данного положения закона Правительством Российской Федерации утверждено распоряжение от 31.10.2013 г. №2019-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме», вступившее в силу с 1.01.2014 г. и отменившее ранее действовавшие распоряжения №236-р от 28.02.2008 г., №427-р от 25.03.2010 г.

В перечень включены виды товаров, работ, услуг согласно перечисленным в нем кодам Общероссийского классификатора

продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в том числе изделия резиновые и полимерные (код 25), изделия медицинские, медицинское оборудование приборы (код 33), услуги по оптовой торговле (код 51), услуги по розничной торговле (код 52). То есть, эти товары, услуги должны закупаться только способом проведения электронного аукциона.

ЛП в указанный перечень видов товаров, работ, услуг не включены. На них обязательное требование проводить аукцион в электронной форме не распространяется.

В то же время, если заказчику в течение года необходим небольшой объем закупки товаров, включенных в перечень, он может обязательный аукцион не проводить, а совершить закупку регламентированной продукции иными способами закупки, например, с помощью запроса котировок или у единственного поставщика, о чем заказчиком должно быть отражено в Положении о закупках.

С другой стороны, согласно части 3 статьи 59 ФЗ-44 заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в перечни товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме. К таким товарам и относятся ЛП, закупка которых, например, в рамках программ ЛЛО или для обеспечения стационаров МО способом электронного аукциона является преимущественной.

Таким образом, заказчику необходимо помнить, что по ряду товаров, работ, услуг государством установлен регламентированный способ закупки.

5.2.2 Запрос котировок (статьи 72-79 ФЗ-44)

Статьями 72-79 ФЗ-44 прописана процедура проведения запроса котировок, которая предусматривает порядок проведения и особенности данного вида закупки:

- требования, предъявляемые к проведению запроса котировок;
- особенности проведения запроса котировок для оказания скорой, в том числе специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан;

- порядок подачи заявки на участие в запросе котировок;
- рассмотрение и оценка заявки на участие в запросе котировок;
- последствия признания запроса котировок несостоявшимся.

Запрос котировок — это способ закупки, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такой закупки и документации о ней. Победитель запроса котировок тот участник закупок, который удовлетворяет требованиям заказчика и предложил наименьшую цену.

Запрос котировок проводится, если НМЦК не более 500 тысяч рублей, годовой объем закупки ценовыми котировками при этом не должен быть более 10% совокупного годового объема финансирования закупок заказчика (но не более 100 млн. рублей).

Заказчик также работает в системе ЕИС, размещает извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, которые находятся в ЕИС в течение 7 дней, а если НМЦК менее 250 тысяч рублей, извещение находится в ЕИС в течение 4 дней. Кроме того, заказчик вправе направить запрос не менее 3 лицам, в том числе в виде электронных документов.

Особенность проведения запроса котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан изложена в статье 76 ФЗ-44.

В этом случае заказчик вправе провести запрос ценовых котировок для закупки продовольствия, средств для оказания медицинской помощи, ЛС, топлива независимо от НМЦК, но если присутствуют следующие обстоятельства:

- суд вынес определение об обеспечении иска в связи с неисполнением контракта на поставки таких товаров, приводящие к нарушению нормального жизнеобеспечения граждан;
- отменен результат конкурса и электронного аукциона и принято решение о запросе ценовых котировок контролирующим органом;
- произошло расторжение заключенного контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

В результате такой закупки контракт заключается на срок, не превышающий срока для организации нового аукциона или конкурса на необходимый на это время объем товара.

Заявка на участие, поданная не позднее указанного в извещении срока, заказчиком регистрируется, по требованию участника запроса котировок заказчик выдает ему расписку о получении конверта с заявкой на участие с указанием даты и времени ее получения.

Участники запроса котировок подают заявки в письменной форме или в форме электронного документа, которые заказчиком в установленном ФЗ-44 порядке вскрываются в присутствии участников запроса котировок и в условиях открытого доступа к поданным в электронном виде заявкам участников закупки. Заказчик обязан вести аудиозапись вскрытия конвертов заявок участников, участникам запроса котировок предоставлено право ведения аудио- и видеозаписи вскрытия конвертов и открытия доступа к поданным в электронном виде заявкам участников закупки.

Действия заказчика, если запрос котировок не состоялся (табл. 13).

Таблица 13

| | |
|---|---|
| Представлена 1 заявка участника, удовлетворяющая требованиям ➡ | Заключение ГК с единственным поставщиком (при согласовании с контролирующим органом) |
| Отсутствие заявок участников ➡ | Продление срока подачи заявок на 4 рабочих дня + направление документации не менее 3 участникам, которые имеют возможность осуществить поставку ТРУ |
| Представлена 1 заявка участника, удовлетворяющая требованиям, после продления срока подачи заявок ➡ | Заключение ГК с единственным поставщиком (при согласовании с контролирующим органом) |
| Отсутствие заявок участников после продления срока подачи заявок ➡ | Изменения в план-график, новые закупки |

5.2.3 Запрос предложений (статья 83 ФЗ-44)

Это способ закупки, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений и документации о нем. Победителем запроса предложений признается тот участник, который направит заказчику окончательное предложение, наилучшим образом удовлетворяющее требованиям заказчика.

Извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в ЕИС за 5 дней до даты приема предложений, одновременно заказчиком направляются приглашения принять участие в закупке тем потенциальным участникам, с кем в течение предшествующих 18 месяцев заключались контракты в отношении тех же объектов закупки и с которыми контракты не расторгались.

Особенность этого вида закупки — рассмотрение предложений участников запроса предложений происходит в два этапа: первый — выявление и оглашение лучшей заявки участников (участника в случае одного предложения) запроса предложений, второй — сбор предложений участников запроса предложений для выявления окончательного предложения.

Применяется такой способ закупки в определенных законом 7-и случаях:

- для поставки спортивного инвентаря для сборных;
- для заключения МЗ РФ контрактов с иностранными организациями на лечение гражданина за пределами РФ;
- при решении заказчика об одностороннем отказе от исполнения ранее заключенного контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ при условии, если это было предусмотрено контрактом. В этом случае заказчик обязан направить приглашения принять участие в запросе предложений только лицам, которые являлись участниками закупок на право заключения расторгнутого впоследствии контракта, чьи заявки не были отклонены;
- признания повторного конкурса, электронного аукциона несостоявшимися;

- для закупки изделий народных художественных промыслов;
- для закупки услуг по защите интересов Российской Федерации за рубежом;
- для закупок ЛП, которые необходимы пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению ВК УЗ, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале ВК УЗ (пункт 7 части 2 статьи 83 ФЗ-44). Объем закупаемых ЛП не должен быть больше объема ЛП, необходимых пациенту в течение срока лечения. ***Предметом одного контракта не могут быть ЛП, необходимые для назначения двум и более пациентам.*** Решение ВК УЗ должно включаться одновременно с контрактом в реестр заключенных контрактов при условии обезличивания персональных данных пациента. Извещение о проведении закупки в этом случае должно быть размещено в ЕИС не позднее следующего рабочего дня после даты осуществления закупки ЛП для данного пациента способом закупки у единственного поставщика.

С момента размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений заказчик не вправе его отменить или вносить изменения в извещение и документацию о проведении запроса предложений.

Отличием данного способа закупки является обязательность включения в документацию критериев оценки заявок, величин их значимости, порядка рассмотрения и оценки таких заявок.

Заявка на участие, поданная не позднее указанного в извещении срока, заказчиком регистрируется, по требованию участника запроса предложений заказчик выдает ему расписку о получении конверта с заявкой на участие с указанием даты и времени ее получения.

Участники запроса предложений подают заявки в письменной форме или в форме электронного документа, которые заказчиком в установленном ФЗ-44 порядке вскрываются в присутствии участников запроса предложений и в условиях открытого доступа к поданным в электронном виде заявкам участников закупки. Заказчик обязан вести аудиозапись

вскрытия конвертов заявок участников, участникам запроса предложений предоставлено право ведения аудио- и видео-записи вскрытия конвертов и открытия доступа к поданным в электронном виде заявкам участников закупки.

Действия заказчика, если запрос предложений не состоялся (табл. 14).

Таблица 14

| | |
|---|--|
| 1. Представлена 1 заявка участника, удовлетворяющая требованиям ➡ | Заклучение ГК с единственным поставщиком (при согласовании с контролирующим органом) |
| 2. Отсутствие заявок участников ➡ | Изменения в план-график, новые закупки |

5.2.4 Неконкурентный способ закупки — закупка у единственного поставщика (статья 93 ФЗ-44)

По общему правилу закупка у единственного поставщика является правом заказчика, а не его обязанностью (часть 1 ст. 93 ФЗ-44). Осуществление закупки у единственного поставщика (неконкурентный способ) возможно **только в указанных в статье 93 ФЗ-44 случаях** (36 случаев), например:

- если этот потенциальный поставщик естественный монополист;
- если закупка проводится по указу или распоряжению Президента Российской Федерации, решению Правительства Российской Федерации;
- в мобилизационных целях;
- если необходима закупка в объеме не более 100 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить данным способом, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 5% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 млн рублей в год. Именно такой вид закупки ЛП является распространенным в МО. В этом случае в отличие от ФЗ-94 закупка у единственного поставщика возможна:

а) любых товаров, работ, услуг, а не только одноименных;
б) без ограничений суммой 100 тыс. рублей на квартал.

В течение квартала заказчик вправе осуществить несколько закупок у единственного поставщика, но обязательным условием для него является не превышение установленных ограничений по совокупному годовому объему таких закупок;

- при возникновении необходимости срочного медицинского вмешательства на объем этого вмешательства;
- если проводится закупка услуг по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ;
- может быть применен для осуществления закупок ЛП, предназначенных для назначений пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению ВК УЗ, которое отражается в медицинской документации больного и журнале ВК УЗ (п. 28 часть 1 ст. 93 ФЗ-44). Заказчик вправе заключить контракт поставки на сумму не более 200 тысяч рублей. Объем не должен быть более необходимого объема для лечения указанного пациента до проведения электронного аукциона или при необходимости ускорить закупки — до проведения запроса предложений. ***Предметом контракта не может быть ЛП для 2 и более пациентов.*** Решение ВК должно размещаться одновременно с контрактом в реестре контрактов.

Такой способ закупки на сумму не более 200 тысяч рублей может быть использован для подбора конкретному пациенту ТН, дозировки ЛП в случае индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям, то есть неоднократно, так как статья 93 ФЗ-44:

а) не ограничивает количество решений ВК УЗ по конкретному пациенту;

б) не ограничивает общую сумму закупок у единственного поставщика для конкретного пациента;

- способ закупки у единственного поставщика заказчиком применяется также в случаях, если не состоялись конкурентные закупки: открытый конкурс,

электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений. При этом контракт заключается при условии согласования такой закупки заказчиком с органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (контролирующим органом, далее — КО) по цене, предложенной участником закупки, но не превышающей НМЦК. О взаимодействии заказчика с КО смотри подраздел 5.3 данного пособия. Однако на практике, если у заказчика имеется временной ресурс для проведения повторных конкурентных закупок взамен не состоявшихся, такие действия предпочтительнее;

- закупки у единственного поставщика определенных товаров, работ, услуг законом допускаются в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме в количестве, объеме, которые необходимы для оказания медицинской помощи в экстренной или неотложной форме. При этом заказчик обязан уведомить в срок не позднее 1 рабочего дня с даты заключения контракта соответствующий КО. К уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения. Для такой закупки у заказчика должны быть веские причины, так как обстоятельства, объем закупки и цены тщательно проверяются специалистами КО.

Закупать товары, работы, услуги у единственного поставщика в случаях, не указанных в перечне части 1 статьи 93 ФЗ-44, заказчик не имеет права.

При закупках фармацевтической продукции способом закупки у единственного поставщика (по решению ВК УЗ, или в объеме не более 100 тысяч рублей) составление документально оформленных отчетов, наличие в контракте расчета и обоснования цены **не требуется**. Однако данное положение не относится к закупкам у единственного поставщика в случае, когда не состоялись конкурентные закупки (смотри подраздел «Согласование с контролирующим органом закупки у единственного поставщика» данного пособия).

Федеральным законом от 04.06.2014 г. № 140-ФЗ внесено изменение в ФЗ-44 в части правоприменения положений статьи 93 «Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Применительно к ЛП при осуществлении закупки товара на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей или осуществлении закупки ЛП, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению ВК УЗ контракт заказчиком может быть заключен в любой форме, предусмотренной ГК РФ. Подробнее смотри подраздел «Порядок разработки проекта государственного правового договора — контракта» данного пособия.

5.2.5 Ограничения по видам закупок в контрактной системе

В КС употребляется понятие «совокупный годовой объем закупок». Под совокупным годовым объемом закупок (СГОЗ) понимается утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с контрактной системой, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (статья 3, пункт 16 ФЗ-44).

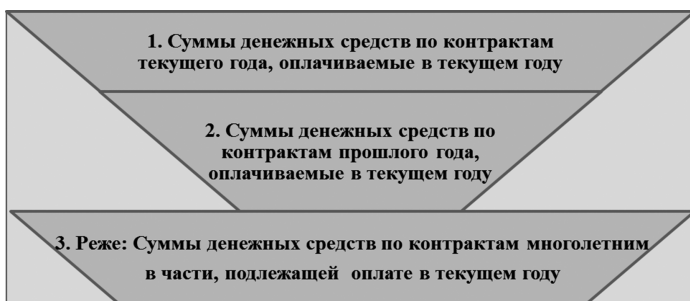


Рис. 42. Содержание СГОЗ текущего года

На рисунке 42 показано типичное содержание СГОЗ текущего года заказчика.

Таблица 15

Ограничения по видам закупок в контрактной системе

| <i>Вид закупки</i> | <i>Предельная сумма начальной цены контракта, тыс. руб.</i> | <i>% совокупного годового объема закупок к объему средств, предусмотренных на все закупки заказчика</i> | <i>Предельная сумма закупок в год по виду закупки, млн руб.</i> | <i>Примечание</i> |
|------------------------------------|---|---|---|---|
| Конкурс, аукцион | — | — | — | |
| Запрос котировок | 500 | 10 | 100 | Без ограничения предельной суммы НМЦК для оказания экстр. МП и нормального жизнеобеспечения |
| Запрос предложений | — | — | — | |
| Закупка у единственного поставщика | 100 | 5 | 2 или 50 при условии применения ограничения 5% | Для закупки ЛП 1 пациенту по ВК УЗ предельная сумма начальной цены — 200 тыс. руб. |

В таблице 15 приведен сводный перечень «ограничений» по видам закупок, установленных ФЗ-44 (применительно к закупкам ЛП).

5.3 Согласование с контролирующим органом закупки у единственного поставщика

В приведенных ранее таблицах действий заказчика, если не состоялись конкурентные способы закупки, указано, что возможно заключение контракта с единственным поставщиком при условии согласования с контролирующим органом. Процесс согласования с контролирующим органом также регламентирован.

Приказом Минэкономразвития России от 13.09.2013 г. № 537 утвержден Порядок согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Приказ вступил в силу с 01.01.2014 г., используется применительно к фармацевтической продукции в целях реализации пункта 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44 (признание не состоявшимися конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений — конкурентных способов определения закупок.)

Рассмотрим алгоритм согласования возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком применительно к закупкам ЛП и другой фармацевтической продукции.

Участники процесса согласования и их действия представлены в таблице 16.

Заказчик, уполномоченная организация, уполномоченное учреждение при подготовке письменного обращения в КО должны соблюдать следующие требования к его содержанию:

- 1) обращение должно быть подписано уполномоченным должностным лицом заказчика, УО, УУ;
- 2) в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1-3 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 ФЗ-44 обращение должно содержать информацию о признании несостоявшимся конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений, дату и номер извещения об осуществлении закупки в ЕИС в сфере закупок.

К письменному обращению должны быть приложены следующие документы и информация:

- 1) документация о закупках, разъяснения и изменения к ней, копии протоколов. Если обращение направлено

Таблица 16

**Участники согласования возможности заключения (заключения)
контракта с единственным поставщиком и их действия**

| Государственные нужды | | Муниципальные нужды |
|---|---|---|
| Федеральные нужды | Нужды субъекта РФ | |
| КО — ФАС России | КО — ОИВ субъекта РФ (Свердловская область — Министерство финансов Свердловской области) | КО — уполномоченный орган местного самоуправления |
| Отправляет письменное обращение в КО: заказчик, УО, УУ в срок не позднее чем в течение 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола о признании закупки несостоявшейся | Отправляет письменное обращение в КО: заказчик, УО, УУ в срок не позднее чем в течение 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола о признании закупки несостоявшейся | Отправляет письменное обращение в КО: заказчик, УО, УУ в срок не позднее чем в течение 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола о признании закупки несостоявшейся |

после несостоявшегося повторного конкурса или запроса предложений, проведенного после признания повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися — к обращению должны быть приложены также документы по всем несостоявшимся процедурам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- 2) информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым предполагается заключить контракт (наименование, место нахождения, ИНН), и обоснование того, что данное лицо соответствует требованиям ФЗ-44 и документации о закупках;
- 3) документ о согласии поставщика (подрядчика, исполнителя) заключить контракт в соответствии с требованиями и условиями документации о закупках и **по цене, не превышающей НМЦК**, указанной в извещении об осуществлении закупки;
- 4) доверенность либо ее заверенная копия, либо иной документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заказчика УО, УУ.

Действия КО при рассмотрении обращений заказчиков, УО, УУ представлены на рисунке 43.

Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем 20 дней с даты получения заказчиком, УО, УУ согласования КО.



Рис. 43. Процедура рассмотрения контролирующим органом обращения заказчика, УО, УУ

Приказ № 537 Минэкономразвития России содержит также перечень причин отказа в согласовании возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (неправильный выбор способа определения поставщика, наличие в документации требований, не установленных законодательством, наличие требований, влекущих ограничение конкуренции (ограничение количества участников закупки), выявление факта (фактов) необоснованного ограничения круга участников проведенных закупок).

Как показывает практика, при проведении государственных закупок следует по возможности избегать ситуации необходимости согласования с КО возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком, так как работа заказчика, УО, УУ впоследствии может быть признана неэффективной.

Отсутствие получаемой при конкурентных способах закупки экономии может свидетельствовать о неэффективном использовании средств бюджета со стороны заказчика, УО, УУ.

6. КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ

6.1 Управление контрактными рисками

Заключенные заказчиком в рамках контрактной системы в сфере госзакупок контракты могут быть исполнены, изменены, расторгнуты. Данные процессы регулирует раздел 7. «Исполнение, изменение, расторжение контракта» ФЗ-44.

Содержание управления контрактными рисками на этапе исполнения контракта со стороны заказчика представлено на рис. 44.



Рис. 44. Управление контрактными рисками на этапе исполнения контракта

В процессе исполнения контракта заказчик организует контроль его исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) как по количественным, так и по качественным характеристикам поставляемых товара (работ, услуг).

Основную роль в этой работе играют приемочные комиссии заказчика, функции которых рассмотрены в подразделе «Организационно-методические мероприятия для подготовки к работе в контрактной системе в сфере госзакупок» данного пособия.

Действия членов приемочной комиссии в процессе проведения экспертизы соответствия результатов поставки товаров требованиям контракта должны соответствовать инструкциям по приемке товаров по качеству и количеству. В то же время для ЛП имеются особенности, которые при их приемке и проведении экспертизы должен учитывать провизор. Рассмотрим, на что в первую очередь должен обращать внимание и какие меры предпринимать провизор при приемке ЛП (табл. 18).

Указанные в таблице 18 дефекты являются основанием для мотивированного отказа от подписания акта приемки товара.

Однако ФЛС, контрафактные ЛП, МИ могут быть выявлены Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и в период после приемки товара заказчиком. В этом случае для гарантированной реализации поставщиком вновь возникших претензий заказчика в контракте должна быть прописана ответственность поставщика за поставленный товар при его забраковке в процессе эксплуатации.

После приемки в случае установления соответствия результатов поставки товаров требованиям контракта заказчик в соответствии с контрактом осуществляет оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. №1063 утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, подрядчиком), и размера пени, начисленной за каждый день просрочки испол-

Таблица 17

Размер штрафа для заказчиков и поставщиков

| <i>Заказчик</i> | <i>Цена контракта</i> | <i>Поставщик</i> |
|-----------------|-------------------------|------------------|
| 0,5% | более 100 млн рублей | 0,5% |
| 1,5% | от 50 до 100 млн рублей | 1 % |
| 2 % | от 3 до 50 млн рублей | 5 % |
| 2,5% | не более 3 млн рублей | 10% |
| Размер штрафа | | Размер штрафа |

Таблица 18

Особенности приемки лекарственных препаратов

| <i>№ п/п</i> | <i>Содержание экспертизы соответствия поставки требованиям контракта</i> | <i>Возможный дефект. Действия провизора</i> |
|------------------|---|--|
| 1 | Приемка товара по качеству и количеству. Рассмотрение товарно-сопроводительной документации. | 1. Несоответствие ЛП спецификации к контракту: — ЛП другого производителя; — ЛП с иными характеристиками; — ЛП другой страны происхождения. 2. Несоответствие сроков годности ЛП требованиям, указанным в контракте. Размещение товара в карантинной зоне. Подготовка информации для юридической службы с целью оформления претензии поставщику. 3. Поставка ЛП с нарушением сроков поставки, установленных контрактом, отсутствие поставки. Подготовка информации для юридической службы с целью оформления претензии и предъявления санкций поставщику. |
| 2 | Контроль на предмет наличия ФЛС, контрафактных, выведенных из обращения ЛП | В случае обнаружения — размещение товара в карантинной зоне. Подготовка информации для юридической службы с целью оформления претензии поставщику. Решение вопроса возврата ЛП поставщику. |
| 3 | Проверка не превышения поставщиком отпускной цены производителя ЛП, включенного ПЖНВЛП, уровня зарегистрированной производителем цены ЛП. | В случае обнаружения — размещение товара в карантинной зоне. Подготовка информации для юридической службы с целью оформления претензии поставщику. Решение с поставщиком вопроса корректировки протокола согласования цен. |

нения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом. Правила вступили в силу с 1 января 2014 г.

При этом размер штрафа устанавливается в фиксированном виде в контракте, он определяется с учетом законодательства в виде процента от цены контракта или ее значения и зависит от цены контракта (табл. 17).

Расчет пени исходит из не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

При исполнении контрактов в соответствии с контрактной системой не допускается изменение существенных условий контракта, за исключением их изменения по соглашению сторон и только в случаях (применительно к закупкам фармацевтической продукции):

- если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае закупки у единственного поставщика — контрактом, может быть:

- а) снижена цена контракта без изменения количества товара (объема работы или услуги), его качества и иных условий контракта;

- б) увеличено не более чем на 10% или уменьшено не более чем на 10% количество товара по предложению заказчика. При этом допускается по соглашению сторон изменение цены контракта с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации пропорционально дополнительному количеству товара (работы, услуги) исходя из установленной в контракте цены единицы товара (работы, услуги), но не более чем на 10% цены контракта. При уменьшении количества товара (работы, услуги) цена контракта уменьшается исходя из цены единицы товара (работы, услуги). Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 1090 утверждена методика сокращения количества товара, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта;

- в) в случаях уменьшения ранее доведенных до заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара

(работы, услуги), предусмотренных контрактом. Принятие заказчиком решения об изменении контракта в связи с уменьшением лимитов бюджетных обязательств осуществляется исходя из соразмерности изменения цены контракта и количества товара (работы, услуги). В первоочередном порядке заказчиком исполняются бюджетные обязательства, вытекающие из контракта, предметом которого является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, *III*, топливо) и (или) по которому обязательства исполнены.

Изменения к контракту оформляются дополнительным соглашением сторон.

Законом не допускается перемена поставщика в ходе исполнения контракта (если он — не правопреемник прежнего).

Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. При этом право заказчика на односторонний отказ от исполнения отдельных видов обязательств по основаниям, предусмотренным ГК РФ, должно быть предусмотрено в контракте.

Статьей 95 ФЗ-44 оговорен порядок действий заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) по проведению и оформлению процедуры расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта. Решения заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта в установленном законом порядке размещается в ЕИС.

Заказчик *обязан* принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем закупки.

Информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним

отказом заказчика от исполнения контракта, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Заказчик обязан вести реестр заключенных контрактов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну». Реестр контрактов ведет Федеральное казначейство в электронном виде. В указанном документе приведен перечень документов и информации, которые должны быть направлены заказчиком в электронную базу реестра контрактов.

Статьей 94 ФЗ-44 установлена обязательная отчетность заказчиков в ЕИС по результатам исполнения контрактов. Отчет должен содержать информацию об исполнении контракта, о ненадлежащем исполнении контракта с указанием допущенных нарушений, о неисполнении контракта и о санкциях, примененных в этом случае заказчиком, об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Порядок подготовки и размещения отчета в ЕИС утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения». Форма отчета имеется в ЕИС, отчет подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика.

Отчет размещается заказчиком в ЕИС в течение 7 рабочих дней после совершения конечных действий заказчика по контракту (оплаты и подписания документа о приемке и утверждения его заказчиком, со дня расторжения контракта).

6.2 Реестр недобросовестных поставщиков

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется ФОИВ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС России).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. №1062 утвержден порядок ведения реестра

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), вступил в силу с 1 января 2014 г.

В реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) содержится информация о следующих участниках закупок (рис. 45).

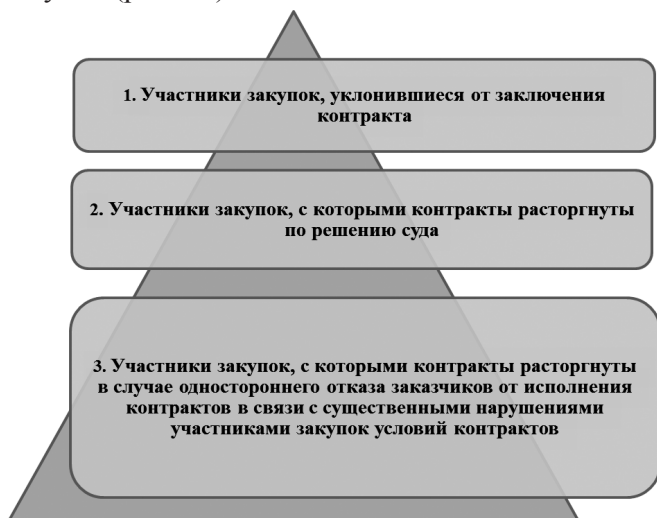


Рис. 45. Участники закупок и причины размещения информации о них в реестре недобросовестных поставщиков

Статьей 104 ФЗ-44 определен порядок оформления заказчиками информации в вышеуказанный реестр, состав информации, перечень документов, подтверждающих основания внесения участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков, временной регламент действий заказчиков.

В течение 10 рабочих дней с даты поступления документов и информации в ФОИВ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС России), им проводится проверка документов и информации для подтверждения достоверности фактов. После чего в течение 3 рабочих дней информация о недобросовестном поставщике размещается в реестре, где находится в течение 2 лет с даты ее включения в реестр.

Информация, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков, размещается в ЕИС, доступна без взимания платы.

7. НАБЛЮДЕНИЕ И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

7.1 Система наблюдения и контроля в сфере государственных закупок

К системе наблюдения и контроля в сфере госзакупок относятся мониторинг закупок, аудит в сфере закупок, контроль в сфере закупок.

Мониторинг закупок — осуществляют ФОИВ по регулированию Контрактной системы в сфере закупок, ОИВ субъекта Российской Федерации по регулированию Контрактной системы в сфере закупок, местная администрация. Мониторинг закупок осуществляется с использованием ЕИС, представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков.

Аудит в сфере закупок осуществляют Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Представляет собой анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок. Проверяются законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность, результативность расходов на закупки ТРУ. Результаты проверок органы аудита размещают в ЕИС.

Контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы:

- ФОИВ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, ОИВ субъекта РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;
- финансовые органы;
- органы финансового контроля.

Контроль проводится в виде плановых и внеплановых проверок. Утверждается порядок контроля, по результатам контрольных мероприятий выносятся предписания или составляются протоколы об административных правонарушениях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2014 г. № 89 определены правила осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд.

Приказом МЗ РФ от 19.06.2014 г. № 293н утвержден Регламент проведения МЗ РФ ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд.

В соответствии со статьей 100 ФЗ-44 ОИВ субъектов Российской Федерации также определяют порядок ведомственного контроля в сфере госзакупок. Например, в Свердловской области утверждено постановление Правительства Свердловской области от 30.04.2014 г. № 337-ПП «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Свердловской области», согласно которому МЗ СО утвержден Регламент проведения такого контроля (приказ МЗ СО от 02.06.2014 г. № 731-п).

Под ведомственный контроль МЗ СО подпадают государственные казенные, бюджетные и автономные учреждения здравоохранения Свердловской области. Функции по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок для нужд Свердловской области в МЗ СО возложены на отдел финансового контроля.

Проверяется выполнение следующих положений ФЗ-44:

- соблюдение ограничений и запретов, установленных КС;
- соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- соблюдение требований о нормировании в сфере закупок;
- правильности определения и обоснования НМЦК;
- соответствия информации об объеме финансового обеспечения включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика;
- соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения

для осуществления данных закупок, содержащейся в планах-графиках и планах закупок; в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и информации, содержащейся в документации о закупках; в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, и информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и в условиях контрактов;

- предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исправительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;
- соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- обоснованности в документально оформленном отчете (при необходимости) невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;
- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Ведомственный контроль осуществляется уполномоченными должностными лицами путем проведения плановых и внеплановых проверок. План проверок формируется ежегодно по полугодиям, утверждается руководителем ведомства, размещается на его официальном сайте.

Плановые ведомственные проверки проводятся не чаще 1 раза в 6 месяцев, в том числе не ранее 6 месяцев с момента окончания контрольных мероприятий контролирующего органа — ОИВ субъекта Российской Федерации (в Свердловской области — Министерства финансов Свердловской области). При формировании плана проверок ведомство должно учитывать график проверок контролирующим органом.

Плановые проверки могут быть документарными, когда по запросу ведомства учреждение предоставляет пакет документов по закупкам в ведомство, и выездные, когда группа проверяющих (комиссия) проводит проверку документов по закупкам в самом подведомственном учреждении.

Внеплановая проверка назначается при наличии информации о нарушении законодательства в сфере госзакупок.

Ведомство уведомляет подведомственного заказчика о проведении проверки путем направления уведомления не менее чем за 3 дня до ее проведения. Срок проведения проверки не может составлять более 15 рабочих дней и может быть продлен только один раз не более чем на 15 рабочих дней.

В ходе выездных проверок проводится документальное и фактическое изучение деятельности подведомственного заказчика, при этом контрольные действия проводятся сплошным или выборочным способом. Результаты проверки оформляются актом проверки в двух экземплярах, который подписывается всеми членами комиссии. Один экземпляр вручается подведомственному заказчику не позднее 2 рабочих дней со дня его подписания, второй остается в ведомстве.

Акт проверки состоит из вводной, мотивировочной и резолютивной частей. Резолютивная часть акта проверки содержит выводы комиссии по результатам проверки и предложения. В качестве предложений может быть следующее:

- 1) необходимость привлечения должностного лица подведомственного заказчика к мерам ответственности;

2) предложение о передаче материалов проверки в уполномоченный орган государственной власти для возбуждения дела об административном правонарушении, применении других мер по устранению нарушений, в том числе об обращении с иском в суд, передаче материалов в правоохранительные органы.

Подведомственный заказчик в течение 5 рабочих дней со дня получения акта проверки вправе предоставить в ведомство выражения по изложенным в акте проверки фактам, которые приобщаются к материалам проверки.

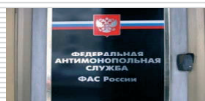
Затем в срок не более 7 рабочих дней материалы проверки с проектом приказа по ведомству руководителем группы проверяющих направляется руководителю ведомства с предложениями (о принятии подведомственным заказчиком мер по устранению выявленных нарушений, устранении им причин и условий таких нарушений, по привлечению виновных лиц подведомственного заказчика к ответственности, по передаче материалов проверки в контролирующий орган субъекта Российской Федерации или в правоохранительные органы). По результатам рассмотрения материалов проверки принимается решение и подписывается приказ по ведомству.

По результатам ведомственного контроля по полугодиям в установленные сроки ведомство направляет отчетную информацию в контролирующий орган субъекта Российской Федерации. Информация о проведенной проверке в течение 5 рабочих дней после подписания акта проверки размещается на официальном сайте ведомства. Материалы проверок хранятся в ведомстве не менее 3 лет.

Информация о системе ответственности в сфере госзакупок представлена на рис. 46.

Подробная информация об административной ответственности заказчиков по госзакупкам в рамках действия контрактной системы в Российской Федерации изложена в приложении № 3 к данному пособию.

Новым в законе является положение об общественном контроле за соблюдением требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Он проводится как гражданами, так и общественными объединениями и объединениями юридических лиц.



Контрактная система - ответственность

Субъекты контроля: заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие, комиссии по осуществлению закупок и их члены, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок

Лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок несут дисциплинарную (ст. 192 ТК РФ), гражданско-правовую (ГК РФ), административную (КоАП РФ), уголовную ответственность (УК РФ)

Пример административной ответственности: штрафы для должностных лиц от 3 до 50 тыс. руб., операторов ЭП от 15 до 300 тыс. руб., юридических лиц от 10 до 500 тыс. руб.

Рис. 46. Система ответственности в сфере государственных закупок

7.2. Информация о порядке работы контрактной системы в сфере государственных закупок

Для поиска информации о порядке работы контрактной системы в сфере госзакупок можно использовать представленные на рисунке 47 источники информации.

Кроме того, в качестве источников информации о КС могут быть использованы сайты, указанные в перечне литературы к данному пособию.

Контрактная система

Где можно найти информацию о закупках:

- ☐ <http://госзакупки.большоеправительство.рф>.
- ☐ <http://government.ru>
- ☐ <http://www.tenderi.ru>

Информационные ресурсы:

- ☐ <http://азбука-госзаказа.рф>
- ☐ Всероссийский образовательный портал о контрактной системе «Азбука Госзаказа»

Рис. 47. Источники информации о контрактной системе

Тестовые задания
для самопроверки по разделам
«Способы определения поставщиков (подрядчиков,
исполнителей)», «Контроль исполнения контрактов»,
«Наблюдение и контроль в сфере государственных закупок»

Выбрать один правильный ответ.

1. В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» способ закупки, который не относится к конкурентным:

- а) электронный аукцион
- б) конкурс
- в) закупка у единственного поставщика
- г) запрос котировок
- д) запрос предложений

2. Способ закупки товаров, работ, услуг, при котором в рамках контрактной системы только наименьшая цена не является критерием для определения участника закупки победителем:

- а) аукцион
- б) запрос котировок
- в) закрытый аукцион
- г) закупка у единственного поставщика
- д) конкурс, запрос предложений

3. Товар, который заказчик обязан закупать только через аукцион в электронной форме:

- а) ЛС
- б) специализированные продукты лечебного питания
- в) изделия медицинские
- г) ЛС, входящие в перечень ЖНВЛП
- д) ЛС, не входящие в перечень ЖНВЛП

4. При закупке ЛС по ТН для государственных (муниципальных) нужд в соответствии с контрактной системой способом запроса предложений включение решения врачебной комиссии медицинской организации при назначении ЛС по жизненным показаниям требуется в:

- а) в состав проекта контракта
- б) в реестр контрактов, заключенных заказчиком
- в) в документацию о проведении запроса предложений
- г) в состав контракта
- д) в извещение о проведении запроса предложений

5. В каких случаях нет необходимости согласования закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика с контролирующим органом:

- а) при осуществлении закупки на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей, в соответствии с планом-графиком
- б) в случае признания несостоявшимся конкурса
- в) в случае признания несостоявшимся аукциона в электронной форме
- г) в случае признания несостоявшимся запроса котировок
- д) в случае признания несостоявшимся запроса предложений

6. В каких случаях организация должна быть включена в Реестр недобросовестных поставщиков:

- а) в случае уклонения от заключения договора (контракта), в случае решения суда о расторжении договора (контракта)
- б) в случае досрочного исполнения договора (контракта)
- в) в случае уведомления заказчика о переносе сроков поставок товара
- г) в случае уведомления заказчика о расторжении договора (контракта) в одностороннем порядке
- д) в случае уведомления заказчика о невозможности осуществления поставки товара по форс-мажорным обстоятельствам

7. В рамках Контрактной системы контракты могут быть:

- а) исполнены, изменены, расторгнуты
- б) только исполнены
- в) только исполнены, расторгнуты
- г) только исполнены, изменены

8. В случае ненадлежащего исполнения контракта какой стороне может быть определен штраф:

- а) только поставщику
- б) только поставщику (подрядчику, исполнителю)
- в) только заказчику
- г) заказчику, поставщику (подрядчику, исполнителю)

9. В случае ненадлежащего исполнения контракта какой стороне может быть определена пени:

- а) только поставщику
- б) только поставщику (подрядчику, исполнителю)
- в) только заказчику
- г) заказчику, поставщику (подрядчику, исполнителю)

10. Что не относится к системе наблюдения и контроля в сфере госзакупок:

- а) мониторинг закупок
- б) контроль в сфере госзакупок
- в) аудит в сфере закупок
- г) общественный контроль
- д) контроль со стороны производителя товарной продукции, подлежащей госзакупке

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Внедрение контрактной системы в сфере госзакупок в Российской Федерации способствует позитивному вектору развития государства, а именно:

- развитию экономики;
- внедрению и развитию института планирования государственных и муниципальных закупок;
- регулированию процессов на всех этапах обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд;
- предотвращению демпинга со стороны недобросовестных участников закупок;
- повышению эффективности закупок, снижению контрактных рисков;
- усилению правовых механизмов предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

Специалисты, работающие в системе здравоохранения, владеющие теоретическими знаниями и практическими навыками работы в сфере госзакупок товаров, работ, услуг, становятся полноправными участниками контрактной системы.

Пособие «Основы регламентации закупок фармацевтической продукции для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд» соответствует первому этапу получения теоретических знаний специалистов здравоохранения — провизоров и медицинских работников — их знакомству с принципами работы КС и особенностям закупок ЛП и другой фармацевтической продукции в рамках государственных закупок.

Для постоянной практической работы в системе государственных закупок необходимо прохождение специального профессионального обучения законодательству, регулирующему закупки для государственных и (или) муниципальных нужд.

Литература

1. Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с изменениями согласно федеральным законам от 28.12.2013 г. №396-ФЗ, от 04.06.2014 г. №140-ФЗ, от 13.07.2015 г. №227-ФЗ.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 13.04.2010 г. №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».
4. Федеральный закон от 22.12.2014 г. №429-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств».
5. Федеральный закон от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».
6. Федеральный закон от 27.11.2010 г. №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
8. Федеральный закон от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
9. Малаев М. Г. Запретить нельзя разрешить//Качественная клиническая практика.–2014.№2.-С. 70-78.
10. Перов К. А. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ: особенности закупок лекарственных средств. Рабочая тетрадь. E-mail: perov@mail.ru.
11. Сайт информационно-аналитической газеты «Фармацевтический вестник» www.pharmvestnik.ru
12. Сайт <http://base.garant.ru>
13. Сайт <http://www.gos-zakaz.com>
14. Сайт <http://www.gov-zakupki.ru/pub>
15. Сайт <http://pravo.gov.ru>
16. Сайт <http://dlo5.narod.ru>
17. Сайт <http://www.pro-goszakaz.ru>
18. Сайт <http://www.klerk.ru>
19. Сайт МЗ РФ www.rosminzdrav.ru
20. Сайт МЗ Свердловской области www.minzdrav.midural.ru
21. Сайт <http://www.rg.ru>
22. Сайт <http://www.consultant.ru>
23. Сайт <http://tenderolog.ru/service/obuchenie>
24. Сайт Правительства Свердловской области: midural.ru
25. Сайт Департамента государственного заказа Свердловской области: goszakaz.midural.ru

Приложение № 1

Извлечение из приложения № 10

к Методическим рекомендациям

Департамента государственных закупок Свердловской области
по рассмотрению заявок и формированию протоколов
при проведении аукционов в электронной форме

1. Типовые основания отказов участникам в допуске к участию в электронном аукционе при подготовке протоколов рассмотрения заявок участников закупки в форме электронных аукционов

| Нарушения | Основание |
|---|--|
| Не представлены конкретные характеристики товара <i>(дано только согласие)</i> | На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: не предоставление информации, предусмотренной п. п. «б» п. 1 части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, а именно: <i>(например: в сведениях Участник закупки не даны показатели, предусмотренные Частью II «Задание на аукцион»).</i> |
| Не представлены конкретные характеристики на товар <i>(в заявке указаны слова «не более», «не менее» и др. в нарушение инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе)</i> | На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: не предоставление информации, предусмотренной п. п. «а» или п. п. «б» п. 1 части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, а именно: <i>(например: в сведениях Участника закупки не указаны конкретные показатели, предусмотренные Частью III «Задание на аукцион», а именно по показателю: ванная- ванна стальная (чугунная) эмалированная).</i> |
| Несоответствие показателей в представленной участником заявке техническому заданию на товар | На основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной п.п. «а» или п.п. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ, а именно: в сведениях Участника, представленных в первой части заявки, представлены характеристики предлагаемых |

| Нарушения | Основание |
|---|---|
| | <p>к поставке товаров несоответствующие характеристикам, установленным в Части II «Задание на аукцион» документации об аукционе, а именно: <i>(например: 1) п. 2.2 заявки (Холодильник комбинированный лабораторный ХЛ-340 «Позис») «холодильная камера со стеклянной дверью и замком» (Частью II «Задание на аукцион» установлено требование: «холодильная камера с металлической дверью и замком»).</i> 2) п. 2.15 (Холодильник фармацевтический ХФ-250 «Позис») «200 Вт» (Частью II «Задание на аукцион» установлено требование: «не более 150 Вт»).</p> |
| Несоответствие показателей в представленной участником заявке техническому заданию на товар <i>(выполнение работ с использованием товара)</i> | <p>На основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной п. п. «а» или п. п. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66. Федерального закона №44-ФЗ, а именно: в сведениях Участника в первой части заявки, представлены характеристики предлагаемых к использованию при выполнении работ товаров несоответствующие характеристикам, установленным в Части III «Задание на аукцион» документации об аукционе, а именно: <i>(например: п. 13 «Шпильки»: «Соответствует ГОСТ 10605-94» (Частью III «Задание на аукцион» установлено требование: «Шпильки: Должны соответствовать ГОСТ 22043-76»).</i></p> |
| Предоставление недостоверных сведений | <p>На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: Предоставление недостоверной информации, а именно: <i>(например: заявленные участником размещения заказа показатели принадлежностей к оксигенатору NILITE 7000: Трубки для кардиоплегии противоречат показателям производителя («Медос Медицин-техник АГ», Германия) по пунктам:</i> 1) «максимальный кровоток» участником размещения заказа указано значение 500,0 мл/мин., соответствующий показатель у производителя имеет значение 4,0 л/мин.; 2) «первичный объем заполнения» участником размещения заказа указано значение 80 мл, соответствующий показатель у производителя имеет значение 60 мл).</p> |

| Нарушения | Основание |
|---|---|
| Участником представлены нечитаемые документы | <p>На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: не предоставление информации, предусмотренной п. п. «б» п. 3 части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, а именно: <i>(например: в сведениях Участника закупки не даны конкретные показатели, предусмотренные Частью III «Задание на аукцион» (прикрепленный файл «ПЕРВАЯ ЧАСТЬ АУКЦИОННОЙ ЗАЯВКИ 102.doc» в разделе «Перечень дополнительных документов, предоставляемых в составе первой части заявки» не возможно идентифицировать, прочитать)).</i></p> |
| Участник не указал место происхождения товара или производителя товара <i>(поставка товара)</i> | <p>На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не предоставление информации, предусмотренной п. п. «а» или п. п. «б» п. 1 части 3 статьи 66 Закона №44-ФЗ, а именно: <i>(например: в сведениях Участника закупки не указано место происхождения товара — или производителя предлагаемого в поставке товара).</i></p> |
| Участник не указал место происхождения товара или производителя товара <i>(выполнение работ с использованием товара)</i> | <p>На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон №44-ФЗ): не предоставление информации, предусмотренной п. п. «б» п. 1 части 3 статьи 66 Закона №44-ФЗ, или п. п. «а» или п. п. «б» п. 3 части 3 статьи 66 Закона №44-ФЗ <i>(в случае выполнения работ).</i></p> |

**2. Типовые основания признания заявок участников
не соответствующими требованиям, установленным
в документации об электронном аукционе при подготовке
протоколов подведения итогов электронного аукциона**

| <i>Нарушения</i> | <i>Основания</i> |
|--|--|
| Участником не подтверждены полномочия руководителя | Непредставление документов. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона №44-ФЗ: На основании п. 7 ч. 2 статьи 62 Закона №44-ФЗ требуется предоставление копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки — юридического лица по участию в электронных аукционах <i>(например: 13 апреля 2013 г. истек срок полномочий руководителя).</i> |
| Участником не представлена доверенность на осуществление действий от имени участника закупки | Непредставление документов. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона №44-ФЗ: На основании п. 7 ч. 2 статьи 62 Закона №44-ФЗ требуется предоставление копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки — юридического лица по участию в электронных аукционах. <i>(например: Участник закупки не предоставил копии документов, подтверждающих полномочия Меньшова Евгения Николаевича, действующего от имени участника размещения заказа.</i> |
| Участником неверно оформлена доверенность | Непредставление документов. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона №44-ФЗ: На основании п. 7 ч. 2 статьи 62 Закона №44-ФЗ требуется предоставление копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки — юридического лица по участию в электронных аукционах. <i>(например: Участник закупки не предоставил копии документов, подтверждающих полномочия Соколинского Вадима Игоревича, действующего от имени участника размещения заказа (в размещенной на площадке доверенности указаны две противоречащие даты свершения — «20 июня 2012 г.» и «Десятое января две тысячи двенадцатый год», таким образом, доверенность, не имеющая даты ее свершения, считается ничтожной.).</i> |

| Нарушения | Основания |
|---|--|
| Участник не представил копию лицензии | <p>Непредставление документов. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ: На основании п. 2 ч. 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ не предоставление документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона, требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а именно: <i>(например: Участник закупки не предоставил копии действующей лицензии на медицинскую деятельность при осуществлении санаторно-курортной помощи по кардиологии и копию действующей лицензии по экспертизе временной нетрудоспособности).</i></p> |
| Участник не предоставил копию Устава | <p>Непредставление документов. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ: На основании п. 5 ч. 2 статьи 62 Закона № 44-ФЗ требуется предоставление копии учредительных документов участника электронного аукциона, а именно: <i>(например: отсутствует копия устава ООО «Чистый воздух-ДАВ» (в соответствии с ч. 3 ст. 89 ГК РФ учредительным документом общества с ограниченной ответственностью является его устав).</i></p> |
| Представленный участником документ не читается (представлен не в полном объеме) | <p>Непредставление документов. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ: На основании п. 4 ч. 2 статьи 62 Закона № 44-ФЗ требуется предоставление копии учредительных документов участника электронного аукциона, а именно: <i>(например: выписка из ЕГРЮЛ представлена Участником закупки не в полном объеме (прикрепленный файл «13.jpg», представленный в архиве «Выписка март. rar» раздела «Копия выписки из ЕГРЮЛ» не возможно идентифицировать, прочитать в полном объеме).</i></p> |
| Участником не представлено регистрационное удостоверение | <p>Непредставление документов. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ: На основании п. 3 ч. 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ требуется предоставление документов, подтверждающих соответствие товара, требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, а именно: <i>(например: отсутствуют копия регистрационного удостоверения на «Билумид» — таблетки покрытые оболочкой 50 мг № 28).</i></p> |

| Нарушения | Основания |
|--|---|
| Участником не представлены изменения в Устав (согласно выписке из ЕГРЮЛ вносились изменения в Устав) | Непредставление документов. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ: На основании п. 5 ч. 2 статьи 62 Закона № 44-ФЗ требуется предоставление копии учредительных документов участника электронного аукциона, а именно: <i>(например: отсутствует копия устава (согласно выписке из ЕГРЮЛ в устав были внесены изменения 07.11.2013 г., данные изменения не были представлены в составе заявки.).</i> |
| Участником представлена недостоверная информация | Предоставление недостоверной информации. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ: Предоставление недостоверных сведений, а именно: <i>(например: в заявке Участника, предоставлены недостоверные сведения по следующим пунктам технического задания: п. 2.3. диаметр шахты (дистально) указан — 3,5 Fr. Согласно каталогу и официальному письму производителя диаметр шахты (дистально) составляет — 3,3 Fr; п. 2.5. давление раскрытия указан — 8,0 атм. Согласно каталогу и официальному письму производителя давление раскрытия составляет — 10,0 атм.).</i> |
| Участником не представлены документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки — юридического лица по участию в электронных аукционах | Непредставление документов. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ: На основании п. 7 ч. 2 статьи 62 Закона № 44-ФЗ требуется предоставление копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки — юридического лица по участию в электронных аукционах. |
| Участником не представлено СРО (старое СРО) | Непредставление документов. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ: На основании п. 2 ч. 5 статьи 66 Закона не предоставление документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона, требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 № 44-ФЗ, а именно: <i>(например: представленная в составе заявки копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам</i> |

| Нарушения | Основания |
|---|--|
| | <p><i>работ от 01.01.2010 г. недействительна (в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 356 от 05.07.2011 г., свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданные до вступления в силу приказа (06.09.2011 г.) действительны до 01.01.2013 г.).</i></p> |
| Участник находится в РНП | <p>Несоответствие участника. Основание: п. 2 ч. 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ: Несоответствие требованиям, установленным, установленным в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а именно: <i>(например: участник закупки включен в реестр недобросовестных поставщиков (запись № РНП. 14555-13 от 20.12.2013 г.)</i></p> |
| Участником не продекларировано отсутствие судимости | <p>Непредставление информации. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ: На основании п. 2 ч. 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ требуется предоставление документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, а именно: <i>(например: декларирование отсутствия у участника закупки — физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица — участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации).</i></p> |
| Участником не продекларировано отсутствие судимости | <p>Непредставление информации. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ: На основании п. 2 ч. 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ требуется предоставление документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, а именно:</p> |

| Нарушения | Основания |
|--|---|
| | <p>(<i>например</i>: декларирование отсутствия у участника закупки — физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица — участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации).</p> |
| <p>Участником не продекларированы п. п. 3-5, 7, 9 части 1 статьи 31 ФЗ-№44</p> | <p>Непредставление информации. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона №44-ФЗ: На основании п. 2 ч. 5 статьи 66 Закона №44-ФЗ требуется предоставление документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным пунктом 3-5, 7, 9 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ, а именно: (<i>например</i>: декларирование отсутствия у участника закупки — не проведение ликвидации участника закупки; не приостановление деятельности участника закупки; отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; отсутствие у участника закупки судимости за преступления в сфере экономики; отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов).</p> |
| <p>Участником не представлено ИНН учредителя и т. д.</p> | <p>Непредставление документов. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона №44-ФЗ: На основании п. 1 ч. 5 статьи 66 Закона №44-ФЗ не предоставление участником закупки информации об идентификационном номере налогоплательщика учредителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа.</p> |

| <i>Нарушения</i> | <i>Основания</i> |
|--|--|
| Участником закупки не представлена декларация об СМП | Непредставление информации. Основание: п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ: На основании п. 7 ч. 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ требуется предоставление документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным статьей 30 Закона № 44-ФЗ и п. 5 части 14.2 аукционной документации, а именно: участник закупки не представил документы, подтверждающие право участника на получение преимущества в соответствии со ст. 30 Закона № 44-ФЗ (декларации о СМП). |

Данный перечень типовых отклонений не является исчерпывающим.

Приложение № 2

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРАКТ № _____

на поставку _____

Проект

г. Москва

«__» _____ 20__ г.

_____, действующее от имени Российской Федерации, далее именуемое «Заказчик», в лице _____, действующего на основании _____ от «__» _____ 20__ г. № ___, с одной стороны, и _____, далее именуемое «Поставщик», в лице _____, действующего на основании _____, с другой стороны, вместе именуемые «Стороны», на основании¹ от «__» _____ 20__ г. № ___, заключили настоящий государственный контракт о нижеследующем:

1. Предмет государственного контракта

1.1. Поставщик обязуется поставить _____ (далее — Товар) в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1 к государственному контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в соответствии с условиями государственного контракта.

1.2. Наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в Спецификации (Приложение № 1 к государственному контракту).

2. Цена государственного контракта и порядок расчетов

Цена государственного контракта составляет _____ (указать сумму прописью) рублей, в т. ч. НДС 18% — _____ (указать сумму прописью) рублей².

2.2. Цена государственного контракта включает в себя: стоимость Товара, расходы, связанные с доставкой, разгрузкой-погрузкой, размещением в местах хранения Заказчика, стоимость упаковки (тары), мар-

¹ Указывается документ на основании, которого определен Поставщик (протокол, согласие участника и другое).

² В случае если Поставщик не является плательщиком НДС, указать НДС не облагается; в случае, если Контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, указать условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с уплатой Контракта.

кировки, страхование, таможенные платежи (пошлины), НДС, другие установленные налоги, сборы и иные расходы, связанные с исполнением государственного контракта.

Цена государственного контракта является твердой и не может изменяться в ходе исполнения Контракта, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

2.3. Источник финансирования настоящего государственного контракта — федеральный бюджет по классификации: код прямого получателя (код главы) __, раздел __, подраздел __, целевая статья расходов __, вид расходов __, операции сектора государственного управления __.

2.4. Оплата по настоящему государственному контракту осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в государственном контракте, в течение ____ (__) календарных дней со дня поставки Товара и предоставления Поставщиком Заказчику счета, счета-фактуры и накладной, оформленных в соответствии с требованиями действующих нормативных документов.

2.5. В случае изменения расчетного счета Поставщик обязан в односторонний срок в письменной форме сообщить об этом Заказчику, указав новые реквизиты расчетного счета. В противном случае все риски, связанные с перечислением Заказчиком денежных средств на указанный в настоящем государственном контракте счет Поставщика, несет Поставщик.

2.6. Заказчик по согласованию с Поставщиком в ходе исполнения Контракта вправе изменить не более чем на десять процентов предусмотренные Контрактом количество Товаров при изменении потребности в Товарах, на поставку которых заключен Контракт. При поставке дополнительного количества таких Товаров Заказчик, по согласованию с Поставщиком, вправе изменить первоначальную цену Контракта пропорционально количеству таких Товаров, но не более чем на десять процентов такой цены Контракта, а при внесении соответствующих изменений в Контракт, в связи с сокращением потребности в поставке таких Товаров, Заказчик обязан изменить цену Контракта указанным образом¹.

3. Порядок, сроки и условия поставки и приемки товара

Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: _____ на склад Заказчика, в течении ____ (__)

¹ Пункт 2.6. включается в государственный контракт в случае, если такое положение было установлено Заказчиком в соответствующей документации на размещение государственного заказа.

дней с момента заключения настоящего государственного контракта.

3.1.1 Тара и упаковка товаров должны соответствовать требованиям:

- стандарта № _____;
- технических условий № _____, утвержденных

(наименование органа, утвердившего ТУ, дата утверждения)

3.1.1.1. Стоимость специальной тары, упаковки, а также приспособлений для перевозки каждой единицы товара составляет _____ (_____) рублей.

3.1.1.2. Заказчик обязан вернуть Поставщику многооборотную тару и средства пакетирования, в которых поступил товар, в следующем порядке: _____ в течение _____ дней с момента поставки товара.

При возврате тары Заказчиком соблюдаются следующие условия: _____.

3.1.1.3. Прочая тара, а также упаковка товара подлежат возврату Поставщику в следующих случаях: _____.

3.1.1.4. В случае поломки или деформации возвратной тары по вине Покупателя ее замена на новую осуществляется за плату, которая взимается при последующих поставках товара.

(Пункты 3.1.1.1-3.1.1.4 предлагается указывать в контракте в случае поставки товаров в возвратной таре).

3.1.1.5. Поставляемые товары подлежат маркировке в соответствии с требованиями _____.
(пункты стандартов или технических условий)

3.1.1.6. Дополнительные требования к маркировке: _____.

3.1.1.7. На поставляемых товарах и их упаковке должны быть помещены товарные знаки, зарегистрированные в установленном порядке. Товарные знаки не помещаются на товарах, которые в соответствии со стандартами (или техническими условиями) не подлежат маркировке.

3.1.1.8. При поставке немаркированных или не надлежаще маркированных товаров Заказчик вправе **(если иное не предусмотрено государственным контрактом)** замаркировать их (изменить маркировку) за счет Поставщика или потребовать, чтобы

маркировку (изменение маркировки) произвел Поставщик, либо отказаться от принятия товаров.

3.2. Приемка Товара осуществляется представителем Заказчика в присутствии представителя Поставщика, в соответствии с наименованием, количеством и иными характеристиками поставляемого Товара, указанными в Спецификации, а также другими условиями Контракта. Представитель Заказчика проводит проверку соответствия наименования, количества и иных характеристик поставляемого Товара, указанным в Спецификации, сведениям, содержащимся в сопроводительных документах Поставщика.

3.2.1 Приемка товаров производится в следующие сроки:

а) Товаров, поступивших без тары, в открытой таре и в поврежденной таре, а также товаров поступивших в исправной упаковке (таре) по весу брутто и количеству мест — в момент получения ее от Поставщика либо в момент вскрытия опломбированных и разгрузки неопломбированных транспортных средств и контейнеров, но не позднее сроков, установленных для разгрузки их;

б) товаров, поступивших в исправной упаковке (таре) по весу нетто и количеству товарных единиц в каждом месте — одновременно со вскрытием упаковки (тары), но не позднее 10 дней, а по скоропортящейся продукции не позднее 24 часов с момента получения товаров — при доставке продукции Поставщиком или при вывозке ее Заказчиком со склада Поставщика и с момента выдачи груза органом транспорта — во всех остальных случаях.

3.2.2. Поставщик обязан одновременно с передачей товара передать Заказчику ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (*технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т. п.*)¹, предусмотренные (законом, иными правовыми актами или государственным контрактом)²

3.3. Поставщик гарантирует качество и надежность поставляемого Товара. При поставке Товара ненадлежащего качества Заказчик вправе в течение ____ () календарных дней с момента получения Товара заявить Поставщику претензию по качеству Товара.

¹ Необходимо указать требуемый документ.

² Необходимо указать регулирующий закон, иной правовой акт или при отсутствии таких законов, актов – установить, что документы передаются в соответствии с государственным контрактом.

3.4. Поставщик обязан устранить недостатки или заменить Товар ненадлежащего качества в течении ____ () дней с момента получения претензии по качеству Товара.

3.5. Право собственности и риск случайной гибели или порчи Товара переходит от Поставщика к Заказчику с момента приемки Товара Заказчиком и подписания Сторонами товарных накладных.

3.6. Во всех случаях, влекущих возврат Товара Поставщику, Заказчик обязан обеспечить сохранность этого Товара до момента фактического его возврата. Возврат (замена) Товара осуществляется силами и за счет средств Поставщика. Расходы, понесенные Заказчиком в связи с принятием Товара на ответственное хранение и (или) его возвратом (заменой), подлежат возмещению Поставщиком.

4. Права и обязанности Сторон

4.1. Поставщик обязуется:

4.1.1. своевременно и надлежащим образом поставить Заказчику Товар в наименовании, количестве и иными техническими характеристиками поставляемого Товара, указанными в Спецификации и предоставить Заказчику документы, предусмотренные государственным контрактом;

4.1.2. обеспечить передачу Товара в порядке и сроки, предусмотренные настоящим государственным контрактом;

4.1.3. передать Заказчику Товар соответствующего качества согласно разделу 5 государственного контракта;

4.1.4. обеспечить устранение выявленных недостатков Товара или осуществить его соответствующую замену в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим государственным контрактом;

4.1.5. в случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения настоящего государственного контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия этого решения, направить Заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Заказчика, указанному в государственном контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование данного уведомления и получение Поставщиком подтверждения о его вручении Заказчику;

4.1.6. предоставить Заказчику информацию обо всех соисполнителях, заключивших договор или договоры с Поставщиком, цена

которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Информация предоставляется не позднее 10 дней с момента заключения Поставщиком договора с соисполнителем.¹

4.2. Поставщик вправе:

4.2.1. требовать от Заказчика произвести приемку Товара в порядке и в сроки, предусмотренные государственным контрактом;

4.2.2. требовать от Заказчика полную и своевременную оплату поставленного Товара согласно разделу 2 государственного контракта;

4.2.3. принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

4.3. Заказчик обязуется:

4.3.1. обеспечить своевременную приемку поставленных Товаров в порядке, предусмотренном настоящим государственным контрактом;

4.3.2. провести экспертизу поставленных товаров для проверки их соответствия условиям государственного контракта, своими силами или привлеченными экспертами, экспертными организациями, выбор которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

4.3.3. произвести оплату Товара в порядке и в сроки, предусмотренные разделом 2 государственного контракта;

4.3.4. разместить в единой информационной системе информацию (на официальном сайте) о не предоставлении Заказчику информации обо всех соисполнителях, заключивших договор или договоры с Поставщиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены государственного контракта;²

¹ Подпункты «4.1.6», «4.1.7» включаются в текст государственного контракта в случае, если начальная (максимальная) цена государственного контракта при осуществлении закупки работ превышает 1 млрд (100 млн) рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 775.

² Подпункт «4.3.3» включаются в текст государственного контракта в случае, если начальная (максимальная) цена государственного контракта при осуществлении закупки работ превышает 1 млрд (100 млн) рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 775.

4.4. Заказчик вправе:

4.4.1. требовать от Поставщика полное и своевременное исполнение обязательств по государственному контракту;

4.4.2. отказаться от приемки и оплаты Товара, не соответствующего условиям государственного контракта;

4.4.3. Принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

До принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Государственного контракта вправе провести экспертизу поставленного Товара с привлечением экспертов, экспертных организаций, выбор которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Качество Товара и гарантийные обязательства

5.1. Поставщик гарантирует, что поставляемый Товар является качественным, новым (не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановления потребительских свойств) и соответствует требованиям, установленным настоящим государственным контрактом.

На Товаре не должно быть механических повреждений.

Поставляемый Товар должен соответствовать действующим в Российской Федерации ГОСТам, техническим регламентам, санитарным нормам.

5.2. Товар должен отвечать требованиям качества, безопасности и другим требованиям, предъявленным законодательством Российской Федерации и государственным контрактом.

5.3. Товар должен быть поставлен в упаковке (таре), обеспечивающей защиту Товара от повреждения, загрязнения или порчи во время транспортировки.

5.4. Гарантийный срок на Товар составляет _____ и исчисляется с момента подписания акта приема-передачи Товара.

Гарантийный срок на Товар должен соответствовать гарантийным требованиям, предъявляемым к такого вида товарам, и должен подтверждаться документами от производителя (Поставщика).

5.5. При обнаружении дефектов Товара в период гарантийного срока, возникших по независящим от Заказчика причинам, Поставщик обязан за свой счет устранить дефекты, либо заменить Товар ненадлежащего качества новым, в срок _____ рабочих дней с момента получения письменного уведомления от Заказчика (в том числе посредством факсимильной связи с последующим направлением оригинала).

Гарантийный срок на Товар в данном случае продлевается на период устранения дефектов.

6. Ответственность Сторон

6.1. За невыполнение или ненадлежащее выполнение настоящего государственного контракта Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями настоящего государственного контракта.

6.2. Невыполнение Поставщиком условий государственного контракта является основанием для обращения Заказчика в суд с требованием о расторжении настоящего государственного контракта или расторжения контракта в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения государственного контракта.

6.3. В случае полного (частичного) невыполнения условий настоящего государственного контракта одной из Сторон эта Сторона обязана возместить другой Стороне причиненные убытки.

6.4. В случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных государственным контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Пеня начисляется за каждый день просрочки, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного государственным контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере, определяемом в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1063, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены государственного контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных государственным контрактом и фактически исполненных Исполнителем.

6.5. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных государственным контрактом, за исключением просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных государственным контрактом, Поставщик уплачивает Заказчику штраф в размере ____¹.

6.6. В случае непредставления информации, указанной в подпункте «4.1.6.» пункта 4 настоящего государственного контракта, Заказчик вправе взыскать с Поставщика пени в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного Поставщиком с соисполнителем.² Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

6.7. В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных государственным контрактом, Поставщик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного государственным контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного государственным контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере 1/300 действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской

¹ За ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн рублей;

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн рублей до 50 млн рублей;

в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн рублей до 100 млн рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн рублей.

² Пункт 6.6 включается в текст государственного контракта в случае, если начальная (максимальная) цена государственного контракта при осуществлении закупки работ превышает 1 млрд (100 млн) рублей (постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 775).

Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных государственным контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных государственным контрактом. Размер штрафа устанавливается государственным контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6.8. Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного государственным контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

6.9. Применение штрафных санкций не освобождает Стороны от исполнения обязательств по настоящему государственному контракту.

6.10. Общая сумма штрафных санкций, начисляемых в соответствии с настоящим государственным контрактом, не может превышать цены государственного контракта.

6.11. В случае расторжения государственного контракта в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения государственного контракта другая Сторона вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

7. Обеспечение исполнения государственного контракта ¹

7.1. Размер обеспечения исполнения государственного контракта устанавливается в размере _____.

Способ обеспечения исполнения государственного контракта — _____.²

¹ Действие раздела 7 не распространяется на Поставщика, являющегося казенным учреждением.

² Способ обеспечения исполнения государственного контракта определяется Поставщиком самостоятельно. В случае предоставления в качестве обеспечения исполнения государственного контракта банковской гарантии, банковская гарантия должна соответствовать условиям статьи 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г.

7.2. Обеспечение исполнения государственного контракта должно полностью покрывать срок действия обеспеченного им обязательства и предусматривать возможность предъявления Заказчиком требования о выплате денежной суммы (удержания денежных средств) в течение срока действия государственного контракта.

7.3. Денежные средства, внесенные Поставщиком в качестве обеспечения исполнения государственного контракта, возвращаются Поставщику в течение _____ дней, после выполнения Поставщиком своих обязательств по настоящему государственному контракту¹.

7.4. В ходе исполнения государственного контракта Поставщик вправе предоставить Заказчику обеспечение исполнения государственного контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных государственным контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения государственного контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения государственного контракта

7.5. В случае, если по каким-либо причинам обеспечение исполнения государственного контракта перестало быть действительным, закончило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение обязательств по государственному контракту, Поставщик обязуется в течение 10 (десяти) банковских дней с момента, когда такое обеспечение перестало действовать, предоставить Заказчику иное (новое) надлежащее обеспечение государственного контракта на тех же условиях и в таком же размере, которые указаны в настоящей статье государственного контракта.

Банковское сопровождение²

8. Обстоятельства непреодолимой силы

8.1. Стороны не несут ответственности за полное или частичное неисполнение предусмотренных настоящим государственным контрактом обязательств, если такое неисполнение связано с обстоятельствами непреодолимой силы.

¹ Данный пункт включается в случае внесения Поставщиком в качестве обеспечения исполнения государственного контракта денежных средств.

² В контракт включается раздел о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со статьей 35 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г.

8.2. Сторона, для которой создавалась невозможность исполнения обязательств по настоящему государственному контракту вследствие обстоятельств непреодолимой силы, не позднее 30 дней с момента их наступления в письменной форме извещает другую Сторону с приложением документов, удостоверяющих факт наступления указанных обстоятельств.

8.3. В случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы Стороны вправе расторгнуть настоящий государственный контракт, и в этом случае ни одна из Сторон не вправе требовать возмещения убытков.

8.4. Доказательством наличия обстоятельств непреодолимой силы и их продолжительности является соответствующее письменное свидетельство уполномоченных органов и организаций.

9. Рассмотрение и разрешение споров

9.1 Претензии Сторон, возникающие в связи с исполнением настоящего государственного контракта, включая споры и разногласия по техническим и финансовым вопросам (условиям), рассматриваются Сторонами в течение 30 дней путем переговоров с оформлением соответствующих документов.

9.2 Неурегулированные споры передаются на разрешение в Арбитражный суд г. Москвы, только после принятия мер по их досудебному урегулированию.

10. Срок действия и порядок расторжения государственного контракта

10.1 Настоящий государственный контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до _____ *(советуем указать конкретный срок, с учетом которого будет определяться срок действия банковской гарантии предоставленной для обеспечения исполнения контракта)*. Окончание срока действия государственного контракта не освобождает стороны от ответственности за его нарушение.

10.2 Расторжение государственного контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения государственного контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

11. Заключительные положения

11.1. Во всем, что не предусмотрено государственным контрактом, Стороны руководствуются законодательством Российской Федерации.

11.2. В случае изменения у одной из Сторон адреса места нахождения, почтового адреса, банковских реквизитов, такая Сторона обязана в течение __ () рабочих дней с момента внесения вышеуказанных изменений письменно известить об этом другую Сторону.

11.3. Внесение изменений и дополнений, не противоречащих законодательству Российской Федерации, в условия государственного контракта осуществляется путем заключения Сторонами в письменной форме дополнительных соглашений к государственному контракту, которые являются его неотъемлемой частью.

11.4 Изменение условий государственного контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

11.5. При исполнении государственного контракта не допускается перемена Поставщика, за исключением случаев, если новый Поставщик является правопреемником Поставщика по государственному контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния, присоединения.

11.6. Стороны обязуются обеспечить конфиденциальность сведений, относящихся к предмету государственного контракта, и ставших им известными в ходе исполнения государственного контракта.

11.7. Государственный контракт составлен и подписан Сторонами в 3-х (трех) экземплярах, обладающих равной юридической силой, один экземпляр для Поставщика, два для Заказчика.

11.8. При исполнении государственного контракта по согласованию Заказчика с Поставщиком допускается поставка товаров, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в Контракте.

12. Перечень приложений

Неотъемлемой частью настоящего государственного контракта являются следующие приложения:

Приложение № 1 — Спецификация на ____ л.

13. Место нахождения и банковские реквизиты Сторон

ЗАКАЗЧИК:

Адрес места нахождения:

ИНН _____
КПП _____
Банковские реквизиты:
Лицевой счет _____
р/с _____
БИК _____

ЗАКАЗЧИК:

(должность)

(подпись, фамилия и инициалы)
«__» _____ 20__ г.

М. П.

ПОСТАВЩИК:

Полное наименование предприятия

Адрес места нахождения:

ИНН _____
КПП _____
Банковские реквизиты:
р/с _____
к/с _____
БИК _____

ПОСТАВЩИК:

(должность)

(подпись, фамилия и инициалы)
«__» _____ 20__ г.

М. П. (для юридического лица)

Приложение № 1
к государственному контракту
«__»____20__г.

Спецификация № 1

| №/№ п/п | Наименование Товара | Технические характеристики, информация о стране происхождения товара и производителе товара | Товар | | Цена за единицу, рублей (с учетом НДС) 1* | Общая стоимость, рублей (с учетом НДС) * | Гарантийный срок |
|------------|---------------------|---|---------------|--------|---|--|------------------|
| | | | ед. измерения | кол-во | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8* |
| | | | | | | | |
| | Всего: | | | | | | |

Цена государственного контракта составляет _____ (указать сумму прописью) рублей, в т. ч. НДС 18% – _____ (указать сумму прописью) рублей.

ЗАКАЗЧИК:
Должность

_____/И.О. Фамилия/

ПОСТАВЩИК:
Должность

_____/И.О. Фамилия/

«__»____20__г.
М.П.

«__»____20__г.
М.П. (для юридического лица)

* В случае если Поставщик не является плательщиком НДС, указать НДС не облагается (на основании ...).

**Ответственность заказчиков по государственным
закупкам в рамках ФЗ-44**

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КОАП) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КОАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Основным субъектом административной ответственности в сфере государственных закупок является должностное лицо заказчика, от решения которого во многом зависит соблюдение законодательства о государственных закупках. Однако кроме должностного лица заказчика административному наказанию могут быть подвержены следующие лица:

- должностное лицо уполномоченного органа;
- должностное лицо органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения закупок;
- члены комиссии по осуществлению закупок;
- специализированная организация;
- оператор электронной площадки;
- участники закупок;
- контрактная служба;
- контрактный управляющий.

В связи с введением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» был расширен перечень видов ответственности должностных лиц в области государственных и муниципальных закупок.

В статьях 7.29-7.32.1 КОАП содержатся основные составы административных правонарушений в сфере закупок.

По данным видам правонарушений срок давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ст. 4.5 КОАП).

Виды нарушений закона о контрактной системе и ответственность за них

| <i>Статья</i> | <i>Часть</i> | <i>Вид нарушения</i> | <i>Санкция при- меняется к:</i> | <i>Сумма штрафа</i> |
|--|--------------|---|-------------------------------------|-------------------------|
| <i>1</i> | <i>2</i> | <i>3</i> | <i>4</i> | <i>5</i> |
| Статья 7.29. Несоблюдение требований законодатель- ства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспе- чения госу- дарственных и муниципальных нужд при при- нятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | 1. | Принятие решения о способе определения поставщика, в т. ч. решения о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика, с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. | Должностному лицу заказчика. | 30 тыс. руб. |
| | 2. | Принятие решения о способе определения поставщика, в т. ч. решения о закупке товаров, работ, услуг у единственного поставщика, в случае, если определение поставщика в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона. | Должностному лицу заказчика. | 50 тыс. руб. |
| | 3. | Принятие решения о проведении конкурса с ограниченным участием, закрытого конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого аукциона в случаях, не предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка и сроков направления в контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, информации и документов для согласования применения закрытого способа определения поставщика, возможности заключения контракта с единственным поставщиком. | Должностному лицу заказчика. | 50 тыс. руб. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|----|--|--|---|
| | 4. | Нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика более чем на 1 рабочий день. | Должностному лицу заказчика, должностному лицу уполномоченного органа, специализированной организации. | 15 тыс. руб. |
| | 5. | Размещение в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика, окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-1.3 ст. 7.30. | Должностному лицу заказчика, должностному лицу уполномоченного органа, специализированной организации. | 50 тыс. руб. 15 тыс. руб. |
| | 6. | Отказ в допуске к участию в закупке по основаниям, не предусмотренным законодательством о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере | Юридическому лицу. Должностному лицу заказчика. | 50 тыс. руб. 1 %начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 тыс. руб. и не более 30 тыс. руб. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|----|--|--|---------------|
| | | закупки, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытого доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией. | | |
| | 7. | Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика. | Должностному лицу заказчика. | 10 тыс. руб. |
| | 8. | Не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. | Должностному лицу заказчика, должностному лицу уполномоченного органа, должностному лицу уполномоченного учреждения, специализированной организации. | 50 тыс. руб. |
| | | | Юридическому лицу. | 500 тыс. руб. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|-----|---|--|--|
| | 9. | Установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика, окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика, размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок информации и документов. | Должностному лицу заказчика, должностному лицу уполномоченного органа. | 1 % начальной (максимальной) цены контракта, цены заключения контракта, заключаемого с единственным поставщиком, но не менее 5 тыс. руб. и не более 30 тыс. руб. |
| | 10. | Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой. | Должностному лицу заказчика. | 1% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 10 тыс. руб. и не более 50 тыс. руб. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|-----|--|--|---|
| | 11. | Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 ст.7.30. | Должностному лицу заказчика, должностному лицу уполномоченного органа. | 3 тыс. руб. |
| | 12. | Отказ в допуске к участию в запросе котировок и предложений по основаниям, не предусмотренным законодательством о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в запросе котировок, запросе предложений, окончательного предложения соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок, документации о проведении запроса предложений в случае, если участнику закупки, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в запросе в соответствии с требованиями о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок, запросе предложений, с окончательными предложениями и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, окончательным предложениям, нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений, окончательных предложений, установленного документацией о проведении запроса предложений | Должностному лицу заказчика. | 5 % начальной (максимальной) цены контракта, но не более 30 тыс. руб. |
| | 13. | Признание победителя определения поставщика с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок. | Должностному лицу заказчика. | 50 тыс. руб. |

Продолжение таблицы

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|-----|--|---------------------------------|---------------|
| | 14. | Сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика, за исключением случаев, если законодательством о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика. | Должностному лицу заказчика. | 30 тыс. руб. |
| | 15. | Нарушение порядка проведения аукциона в электронной форме, а также порядка аккредитации участника электронного аукциона, установленного законодательством о контрактной системе в сфере закупок. | Оператору электронной площадки. | 300 тыс. руб. |
| | 16. | Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок. | Должностному лицу заказчика. | 50 тыс. руб. |
| | 17. | Нарушение сроков, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений, не более чем на 2 рабочих дня. | Должностному лицу заказчика. | 3 тыс. руб. |
| | 18. | Нарушение сроков, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений, более чем на 2 рабочих дня. | Должностному лицу заказчика. | 30 тыс. руб. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|----|--|---|--------------|
| | 1. | До ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок административная ответственность применяется в случае нарушения сроков размещения информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. | | |
| | 2. | Временем совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.30 КОАП, является дата окончания календарного года. | | |
| Статья 7.31. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, | 1. | Включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). | Уполномоченному на осуществление контроля в сфере закупок лицу. | 50 тыс. руб. |
| | 2. | Не направление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков, или не представление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации | Должностному лицу заказчика. | 20 тыс. руб. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|----|---|--|--------------|
| (или) сроков блокирования операций по счету участника закупки, порядка ведения реестра участников аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, привлечен документооборота | 2. | Нарушение установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), более чем на 3 рабочих дня. | Должностному лицу заказчика, должностному лицу уполномоченного органа, должностному лицу уполномоченного учреждения, оператору электронной площадки. | 15 тыс. руб. |
| при проведении электронного аукциона, разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки информации об участнике | 3. | Нарушение порядка и (или) сроков блокирования, прекращения блокирования операций по счету участника размещения заказа для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме. | Юридическому лицу | 90 тыс. руб. |
| | 4. | Нарушение порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке. | Оператору электронной площадки. | 15 тыс. руб. |
| | 5. | Нарушение правил документооборота при проведении открытого аукциона в электронной форме, а также порядка и (или) сроков размещения, направления информации и (или) уведомлений, проектов контрактов, установленных законодательством. | Оператору электронной площадки. | 15 тыс. руб. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|----|---|---|---|
| закупки до подведения результатов электронного аукциона. | 6. | Разглашение сведений об участнике размещения заказа до подведения результатов открытого аукциона в электронной форме. | Оператору электронной площадки, должностному лицу оператору электронной площадки. Юридическому лицу. | 50 тыс. руб. 250 тыс. руб. |
| Статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта. | 1. | Заключение контракта по результатам определения поставщика с нарушением объявленных условий определения поставщика или условий исполнения контракта, предложением лицом, с которым в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт. | Должностному лицу заказчика, должностному лицу уполномоченного органа. Юридическому лицу. | 1 % начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 тыс. руб. и не более 30 тыс. руб. 1% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 50 тыс. руб. и не более 300 тыс. руб. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|----|---|--|--|
| | 2. | Заклучение контракта по результатам определения поставщика с нарушением объявленных условий определения поставщика или условий исполнения контракта, предложением лицом, с которым в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, если такое нарушение привело к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. | Должностному лицу заказчика. Юридическому лицу. | Двукратный размер дополнительно израсходованных средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или цен товаров, работ, услуг, количество, объем которых уменьшены и которые явились предметом административного правонарушения. |
| | 3. | Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта. | Должностному лицу заказчика. | 50 тыс. руб. |
| | 4. | Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством о контрактной системе в сфере закупок. | Должностному лицу заказчика. Юридическому лицу. | 20 тыс. руб. 200 тыс. руб. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|----|---|--|--|
| | 5. | Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством о контрактной системе в сфере закупок и такое изменение привело к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. | Должностному лицу заказчика. Юридическому лицу. | Двукратный размер дополнительно исполненных работ, услуг, товаров, работ, услуг, количество, объем которых уменьшены и которые явились предметом административного правонарушения. |
| | 6. | Нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта. | Должностному лицу заказчика. Юридическому лицу. | 50 тыс. руб. 200 тыс. руб. |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|----|--|---------------------------------|---------------------------------------|
| Статья 7.32.1. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государст- венных нужд по государствен- ному оборон- ному заказу. | 1. | Нарушение должным лицом государственного заказа срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования. | Должностному лицу заказчика. | От 30 тыс. руб. до 50 тыс. руб. |

Васильева Наталья Александровна,
юрисконсульт НОУ МЦПК «Ориентир»
04.03.2014 г.

Ответы на тестовые задания для самопроверки

Выбрать один или два правильных ответа

1. Принципы регламентации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд

1. г); 2. б); 3. г); 4. б); 5. а); 6. г); 7. б); 8. д); 9. в); 10. б)

2. Методология закупок в контрактной системе в сфере государственных закупок

1. б); 2. б); 3. в); 4. д); 5. а); 6. г); 7. а); 8. в); 9. в)

3. Требования к участникам закупки и регламентация действий заказчика при проверке их соблюдения

1. а); 2. г); 3. в); 4. а)

4. Технологические особенности формирования и рассмотрения документации для закупки лекарственных препаратов и другой фармацевтической продукции в контрактной системе в сфере государственных закупок

1. б); 2. а); 3. б); 4. а); 5. д); 6. а, в); 7. д); 8. а); 9. г); 10. а); 11. г); 12. б); 13. а)

5. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контроль исполнения контрактов, наблюдение и контроль в сфере государственных закупок

1. в); 2. д); 3. в); 4. б); 5. а); 6. а); 7. а); 8. г); 9. б); 10. д)

Учебное пособие

Муратова Нина Павловна
Андрианова Галина Николаевна

ОСНОВЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ЗАКУПОК
ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И (ИЛИ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

ISBN 978-5-89895-715-5

Редактор Е. Бортникова
Корректор: Л. Ким
Оформление, верстка: И. Амромин

Оригинал-макет подготовлен:
Издательство УГМУ
г. Екатеринбург
Тел./факс: (343) 311-51-04, 214-85-65
+7 (908) 920-84-78
E-mail: ps-press@mail.ru
www.usma.ru